

目 录

目 录.....	1
第一章 发展基础与发展前景.....	1
第一节 “十二五”时期成绩回顾.....	1
1、综合实力进一步增强.....	1
2、农村经济稳步发展.....	2
3、工业经济步伐加快.....	3
4、现代服务业初见成效.....	4
5、项目建设取得可喜成绩.....	5
6、产业集聚效应显著提升.....	6
7、城乡建设步伐加快.....	7
8、节能减排和环境保护取得明显成效.....	8
9、民生进一步改善.....	9
10、改革开放深入推进.....	11
第二节 “十三五”发展环境展望.....	12
1、面临的机遇和有利条件.....	12
2、面临的挑战和不利因素.....	13
第二章 指导思想和发展目标.....	16
第一节 指导思想.....	16
第二节 基本原则.....	16
第三节 总体布局.....	18
第四节 发展目标.....	19
第三章 大力发展现代农业，努力打造农业强县.....	22
第一节 围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式.....	22
1、不断增强粮食生产能力.....	22
2、推进特色种植业发展.....	23
3、提升农产品质量和食品安全水平.....	24
第二节 加快现代畜牧业和水产业发展步伐.....	25
1、推进规模化养殖，优化养殖业布局.....	25
2、积极发展生态养殖.....	26
3、大力推进畜禽产品绿色化.....	27
4、加快水产业发展.....	27
第三节 加强农田防护林体系建设，推进现代林果业发展.....	28
第四节 继续加大农业基础设施建设.....	30
1、加强农田水利基本建设.....	30
2、加强农田林网建设.....	30
3、加强农业科技化和机械化建设.....	31
第五节 进一步完善现代农业支撑体系.....	31
1、推进农村一二三产业融合发展.....	31
2、加快农业服务体系建设.....	32
3、积极探索农村土地流转新机制.....	33

4、培育农业产业化集群，延长产业链条，促进农业产业化经营.....	33
5、大力提高农机装备能力和作业水平.....	34
6、拓宽农村外部增收渠道.....	35
第六节 全面深化农村改革.....	35
1、加快构建新型农业经营体系.....	35
2、推进农村集体产权制度改革.....	35
3、深化水利和林业改革.....	36
第四章 加快创新驱动，扩张工业规模.....	37
第一节 大力发展食品加工业.....	37
第二节 大力发展电子信息产业.....	38
第三节 强力扩大环卫装备制造业.....	40
第四节 着力培育新兴产业.....	41
第五节 加快产业转型，促进产业集聚提升.....	42
1、加大集聚区基础设施建设。.....	42
2、强力发展主导产业.....	42
3、继续加大招商引资力度.....	43
4、继续提升服务水平.....	43
第五章 发展现代服务业，培育新的增长点.....	45
第一节 积极培育和发展现代物流业.....	45
第二节 大力发展文化旅游业.....	47
第三节 创新发展金融业.....	48
第四节 推动房地产业健康发展.....	49
第五节 推动商贸流通业转型升级.....	50
1、着力构建现代流通体系.....	50
2、着力完善流通网络.....	51
3、着力加强流通市场监管.....	53
第六章 统筹城乡发展，构建现代城镇体系.....	55
第一节 加快中心城区建设.....	55
1、加快专项规划编制工作.....	55
2、强化城市道路网建设.....	56
3、加快园林绿化建设.....	56
4、完善市政公用设施配套建设.....	56
5、全力保障安居工程建设.....	57
第二节 加快推进新型、特色小镇建设.....	57
第三节 因地制宜推进新农村建设.....	58
1、加强农村基础设施建设.....	58
2、加强农村公共服务体系建设.....	59
第四节 统筹城乡一体化发展.....	60
1、提高城乡规划和建设管理水平.....	60
2、加快公共服务向农村延伸.....	60
第五节 加强环境整治.....	61

第七章 加大基础设施建设，增强发展支撑能力	63
第一节 加大水利设施建设.....	63
1、加强灌区配套改造和节水灌溉.....	63
2、加强水利信息化建设.....	63
第二节 加快交通设施建设.....	64
第三节 加快信息设施建设.....	65
1、加快光纤宽带网络建设.....	65
2、加快电子信息产业建设.....	65
3、健全完善农业信息体系.....	66
第四节 提升电力保障能力.....	67
1、增强电力保障能力.....	67
2、优化电力能源结构.....	67
第八章 大力招才引智，强化人才支撑	69
第一节 加强人才培养.....	69
第二节 搭建人才创业平台.....	69
第三节 形成多层次支撑的创新服务体系.....	70
第四节 拓展人才引进渠道.....	70
第九章 强化资源节约，促进可持续发展	71
第一节 加强资源节约和集约利用.....	71
1、节约和集约用地.....	71
2、合理利用和节约水资源.....	71
第二节 加强环境保护和生态建设.....	72
1、加强环境保护.....	72
2、强化生态环境建设.....	73
第三节 大力推进节能减排.....	74
第十章 增进人民福祉 构建和谐社会	75
第一节 不断提高城乡居民收入.....	75
第二节 实施精准扶贫 实现整体脱贫.....	75
第三节 优先发展教育事业.....	76
第四节 提高公共医疗卫生服务水平.....	78
1、完善公共卫生服务体系.....	78
2、加强重大疾病防控和公共卫生管理.....	79
3、优化城区医疗机构.....	79
4、健全药品供应保障体系.....	80
第五节 繁荣文化体育事业.....	80
1、加强文物和非物质文化遗产保护工作.....	81
2、积极发展体育事业.....	82
第六节 健全社会保障体系.....	82
1、推进社会保障制度建设.....	83
2、完善社会保障机制.....	83
3、扩大就业和再就业.....	84

第七节 切实做好人口工作.....	84
第八节 建设“平安封丘”.....	84
1、提高公共安全保障能力。.....	85
2、推进民主法治建设.....	86
第九节 增强社会管理水平.....	87
1、推动社会管理法治化.....	87
2、注重道德建设.....	87
3、建立科学有效社会管理体系.....	87
4、坚持安全至上，预防和化解社会矛盾.....	88
第十一章 全面深化改革，扩大对外开放.....	90
第一节 深化行政管理体制改革.....	90
第二节 深化财政金融体制改革.....	90
第三节 深化农村体制改革.....	91
第四节 推进社会管理体制变革.....	92
第五节 积极承接产业转移.....	93
第六节 不断优化发展环境.....	94
第十二章 强化保障措施，确保规划实施.....	96
第一节 认真研究国家产业政策，争取政策支持.....	96
第二节 加大投资力度，强化项目支撑作用.....	96
第三节 创新投融资机制，扩大有效投资.....	97
第四节 优化发展环境，营造良好发展氛围.....	98
第五节 发挥总体规划指导作用，加强各类规划的衔接.....	99
第六节 健全监督机制，确保规划实施.....	99

第一章 发展基础与发展前景

第一节 “十二五”时期成绩回顾

“十二五”时期，全县上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施中部地区崛起战略、新阶段扶贫开发以及国家实施“稳增长、促改革、调结构、惠民生”政策措施等历史性机遇，以转变经济发展方式为主线，全力实施引资项目双带动战略，突出产业结构调整、发展方式转变、体制机制创新，抓主抓重，克难攻坚，坚定沉着应对各种不利因素的影响，持续推动全县经济持续平稳较快发展，人民生活持续改善，社会和谐进步，圆满完成了“十二五”规划的各项目标任务。

1、综合实力进一步增强

“十二五”期间，封丘县经济发展保持了平稳较快的发展速度和较高的发展质量，综合实力进一步提升。2015年，预计地区生产总值可实现117.6亿元，年均增长10.9%；规模以上工业增加值完成32.3亿元，年均增长19%；地方财政收入完成3.92亿元，年均增长16.6%，固定资产投资完成149亿元，年均增长13.2%；社会消费品零售总额完成33.5亿元，年均递增14.7%；城镇居民人均支配收入完成19235元，年均递增12.2%；农民人均纯收入完成8206元，年均递增13.7%；金融机构年末存贷款余额达到135亿元和29亿元，较“十二五”末分别增长114.28%和27.59%。三次产业结构

由 2010 年的 37.4:38.8:23.8, 调整为 2015 年的 32:40.4:27.6, 二、三产业比重达到 68%, 产业结构进一步优化。这些成绩的取得为“十三五”加快发展奠定了坚实基础。

2、农村经济稳步发展

五年来, 紧紧抓住农业大县的优势, 牢牢把握“稳中求进”总基调, 紧紧围绕发展现代农业目标, 严格按照强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定的总要求, 全力提升传统产业, 打造特色产业, 有效实现了全县农业平稳健康发展, 农业经济总量稳步增长, 确保了农业增效、农民增收。

粮食生产稳步增长, 通过推广优质小麦、玉米高产种植技术、科学配方施肥技术、病虫草害综合防治技术、小麦、玉米标准化生产技术和小麦、玉米应变管理技术等新技术; 实施了高产开发、高标准粮田建设和结构调整等一系列项目, 全县粮食单产、总产逐年提高, 粮食产量更是实现十二连增, 2015 年粮食单产达 66 万吨, 年均增长 2.6%。金银花种植面积稳定发展, 面积保持稳定在 8 万亩左右, 总产 8000 吨。树莓种植面积不断扩大, 种植面积达 4.5 万亩, 总产达 2 万余吨, 全部实现加工和品牌销售, 产量面积位居全国第一, 并成功举办了第一届树莓节。蔬菜产量质量得到提升, 不断加大农产品监督检查力度, 对县域内蔬菜生产基地、兴华商城、新阳光购物广场等单位进行适时监督检查, 确保了居民吃上放心蔬菜。畜牧业健康发展, 预计年底全县生猪、

肉牛、羊、禽期末存栏分别达到 48.52 万头、5.66 万头、18.95 万只和 505.8 万只；奶牛存栏达到 9520 头，肉类总产量 8.62 万吨，禽蛋总产量 3.66 万吨，奶类总产量 5.12 万吨。以“建设美好封丘”为目标，以生态提升工程建设为抓手，促进了全县林业事业的协调发展，被新乡市人民政府授予“2014 年度林业生态建设先进县”荣誉称号，完成造林 3 万亩。农机装备水平得到新的提高，截至到 2015 年，全县农机总动力达 116 万千瓦，比“十一五”末增长 15%；拖拉机总量达 33725 台，其中大中型 2575 台，比“十一五”末增长 59%。

3、工业经济步伐加快

“十二五”时期，大力实施“兴工强县”战略，坚定不移地走新型工业化道路，推进产业结构调整，加快工业发展方式转变，加强企业内部管理，提高工业经济发展速度、质量和效益，全县工业经济整体保持了平稳发展的态势，在三次产业中比重逐年增加，工业经济的主导地位明显提升，初步形成以电子信息、环卫装备制造、食品精深加工等为主导的工业体系。5 年共组织申报国家、省、市科技计划项目 8 项，成功申请到科技项目 2 项，实施县级科技计划项目 54 项，科技三项经费投入 1960 万元。研制开发生产新产品 50 余项，高新技术产业增加值达到 6101 万元，全县科技创新的主体不断发展壮大。以新乡博凯生物、河南津思味、生命果有机食品等为主体的高新技术产业群的雏形已基本形成。

建成了 1 个省级工程技术中心，2 个省级金银花规范种植示范基地，11 个市级工程技术研究中心，为全县科技创新奠定了基础。专利申请量达 308 件，其中发明专利 102 件，实用新型专利 127 件，外观设计 79 件，为我县科技自主创新提供了有力保障。

4、现代服务业初见成效

坚持服务业与第一、二产业的联动和融合发展，充分发挥传统服务业优势资源，积极引进电子商务、现代物流等新兴服务业经营管理模式，不断拓展服务业新领域，始终坚持生产性服务业与生活性服务业、公共性服务业协调融合发展。2015 年第三产业实现增加值 32.5 亿元，年均增长 10.1%。文化旅游业以“宋源”文化为龙头，以陈桥驿站为亮点，以黄河生态文化为主线，以封丘饮食文化为特色，整合各种资源，着力打造“长寿之乡、树莓之乡、金银花之乡”三个品牌。以运输、配送、仓储、商业流通为主的物流行业，进入快速发展阶段。截至 2015 年底，全县完成货运量 468 万吨，货运周转量 9.3 亿吨公里。商贸、市场等传统服务业持续发展，批发零售业、住宿餐饮业等稳步增长。金融、信息、房地产等现代服务业加快发展，逐步成为推动第三产业发展的重要力量。房地产开发投资快速增长，5 年共计实施房地产建设项目 23 项，总投资 85 亿元，其中瑞封花园西区、世纪花园东区等已建成并投入使用，新增商品房面积 80 万平方

米。正在实施的有 12 项，建成后新增房屋 150 万平方米。开工建设保障性住房 39.9 万平方米，实施农村危房改造 4700 户。城乡环境综合整治初见成效，开展“四美乡村”创建活动，农村人居环境得到有效改善。

5、项目建设取得可喜成绩

强化项目建设，全力实施项目建设年活动，“十二五”期间全县共实施千万元以上项目 344 个，总投资 655.53 亿元，河南中兵重工机械有限公司军民机械精密零部件加工、产业集聚区中小企业园、封丘县建设投资有限公司产业集聚区创业服务中心、环卫产业园一期标准化厂房、河南中城世家置业有限公司凯旋城、河南嘉祥置业有限公司嘉祥名郡等一大批项目顺利实施。列入 A 类的重点项目 4 个，累计完成投资 23.56 亿元，河南台德电子科技产业园建设项目、中国树莓工程技术中心和深加工技术转化示范基地建设项目、河南玉兰光电股份有限公司光电产品生产项目、封丘县李庄镇黄河滩区迁建试点等项目均按重点项目要求完成年度投资目标。列入 B 类的重点项目 65 个，累计完成投资 57.44 亿元。河南玉兰光电股份有限公司光电产品生产项目、中牧实业股份有限公司新乡华罗预混饲料厂项目、河南美林电子科技有限公司年产 5.6 万套大功率电磁炉、中节能（北京）实业发展有限公司有机废弃物资源循环利用项目、韩国大韩制糖集团河南彩虹饲料有限公司饲料建设项目、河南富元食品有限公司

速冻食品生产项目、封丘县环卫（起重）集聚区环卫设备工业园建设项目、河南乾坤路桥工程有限公司河南乾坤医院等项目顺利实施。发展改革部门充分发挥职能作用，通过 5 年积极努力，在安全饮水、以工代赈、千亿斤粮食工程、教育、卫生、交通、水利、畜禽标准化养殖、农村沼气工程、城市建设等方面共争取政策性项目 240 个，争取政策性资金 11 亿元，有力地支持了全县基础设施建设。5 年累计备案项目 420 个，总投资 328 亿元。

6、产业集聚效应显著提升

集聚区建设取得了重大进展，基础和配套设施建设逐步完善，入驻企业不断增多，产业聚集平台能力日益显著，综合服务能力不断完善，产业聚集效应明显显现，成为拉动封丘工业经济快速增长的主要动力。“十二五”期间，产业集聚区基础设施累计投入 35 亿元，完成了工业路、工业一路、工业二路、工业三路、发展路、开发路、西环路、北环路等道路建设和绿化亮化工程同步配套，同时完成了污水处理厂、创业服务中心、公租房等配套设施，保证了入驻企业建设生产需要。建成区面积由 2010 年的 3.88 平方公里扩大到 2015 年的 5.35 平方公里。通过加大招商引资力度，入驻企业逐年增长，截至目前入驻产业集聚区企业（单位）95 家，其中在建项目 22 个，即将开工 3 个。亿元以上项目 12 个，主要有：河南美林电子科技有限公司、河南台德电子科技有限

公司、河南玉兰光电股份有限公司、生命果有机食品股份有限公司等。2015 年营业收入达到 40 亿元，年均增长 23.2%，税收收入 3826.8 万元，年均增长 2.7%。

7、城乡建设步伐加快

“十二五”时期，我县坚持以规划为指导，创新体制、发挥潜能、加大投入，城乡建设各项事业日新月异，为全县经济和社会的良性发展起到了推动作用。高标准修编了城市总体规划，连续开展了大整治、大绿化、大建设活动。加大新区建设和老区改造力度，着力加强县城基础设施建设，美化城市环境，改善居民生活环境。完成了《封丘县城乡总体规划（2012-2030）》，修编了《县城控制性详细规划》、《天然渠城区段景观规划》、《起重园区控制性详细规划》、《环卫设备创业园规划》和《县产业集聚区扩区后的总体规划》等专项规划，完成了 16 个乡镇总体规划和 11 个乡镇控制性详细规划的编制工作。县城建成区面积达到 17.8 km²，建成区人口 11 万人，城镇化率 32%；建成区路网密度 3.3km/km²；市政公共服务设施更加完备，建成了封丘县第二水厂，新增日供水能力 3 万吨，新建、改造供水管网 43 公里，实现区域供水 100%覆盖，自来水普及率达到 96%。排水管网密度 4.4km/km²；路灯设置率 93%，路灯亮灯率 97%；城市污水处理率 87%，建成区人均公园绿地面积达到 5.2m²，建成区管道燃气普及率达到 37%。

城市开发建设步伐加快。共计实施房地产建设项目 23 项，总投资 85 亿元，其中瑞封花园西区、世纪花园东区、锦绣温泉花园、水岸名家等已建成并投入使用，新增商品房面积 80 万平方米。强力推进旧城（城中村）改造项目，平等路片区（东方名郡）、化肥厂片区（嘉祥名郡）、文化路片区（宏盛商厦）、电影院片区（佳联国际）、后北场城中村改造（华展新城），共完成拆迁 60 万平方米，建成后新增房屋 150 万平方米。开工建设保障性住房 39.9 万平方米，实施农村危房改造 4700 户，城乡环境综合整治初见成效，开展“四美乡村”创建活动，农村人居环境得到有效改善。

8、节能减排和环境保护取得明显成效

认真贯彻国家促进生态环境保护和节能环保产业发展政策，按照《国务院关于加快发展节能环保产业的意见》和《国务院关于印发“十二五”节能环保产业发展规划的通知》要求，不断加强资源节约、环境保护和生态建设工作，环境保护与社会经济协调发展。围绕年度目标、“十二五”累计进度、能源消费总量控制三大目标任务，制定了年度节能工作方案，参考国家及省市对地区节能目标分解方案，建立了“十二五”封丘县节能目标分解综合评价指标体系，分解下达了封丘县乡（镇）年度万元地区生产总值能耗下降指标。认真贯彻执行市政府下发的《关于进一步推进可再生能源建筑应用的通知》、《新乡市绿色建筑行动方案》等文件，有力

地加强了对公共建筑及新建建筑的节能管理，全县规划区内建筑节能执行率达到 100%。实施交通运输节能行动计划，制定了《封丘县交通运输行业节能减排工作实施方案》，积极推行环保公交工程，深入推进交通运输节能减排，“十二五”降低目标为 17%，截至 2014 年底累计单位生产总值能耗下降 18.93%，提前一年超额完成了“十二五”目标。主要污染物的排放量大幅度削减，COD、二氧化硫排放总量均完成了市订控制目标。

9、民生进一步改善

全力推进民生工程建，经济社会发展的协调性进一步增强，居民收入明显提高。预计 2015 年城镇居民人均可支配收入完成 19235 元，年均递增 12.2%；农民人均纯收入完成 8206 元，年均递增 13.7%。积极实施教育优先发展战略，办学条件得到进一步改善，利用中小学校安工程项目资金、义务教育阶段薄弱学校改造资金、校舍维修改造资金共计 1.12543 亿元，新建、改造校舍 70046 平方米，拆除 D 级危房 26137 平方米；13 所幼儿园命名为县级一类幼儿园，5 所学校被市政府教育督导室命名为市级一类学校；教学质量得到进一步提高。农村义务教育经费保障体制得到全面落实，连续九年本科上线人数全市八县一中第一。2013 年，成功举办由 70 支代表队 3880 名运动员参赛的首届全民运动会，2014 年，成功举办了由中国、澳大利亚、加拿大等 15 个国

家和地区的 44 支代表队共计 300 多名运动员参加的世界草地滚球邀请赛暨第五届中国公开赛。科技服务体系进一步加强，实施了“科技富民强县项目”，“十二五”期间，全县共组织申报国家、省、市科技计划项目 8 项，成功申请到科技项目 2 项，绿色中药材--金银花产业化工程技术研究与示范项目获国家科技富民强县专项支持。组织实施县级科技计划项目 54 项，研制开发生产新产品 50 余项，高新技术产业增加值快速提升。公共卫生事业快速发展。实施了县中医院整体搬迁工程，引进了投资 10 亿元的河南乾坤医院建设项目，全县共有各级各类医疗卫生机构达到 765 个，圆满完成了县级公立医院综合改革。新农合参合率为 99.62%。乡镇卫生院基础设施得到全面改善，村卫生所建设得到加强，全县每个行政村都有 1 个标准化村卫生所，完成村卫生室建设项目和村级组织活动阵地合并建设项目 71 个。严把计免防病关，计划免疫接种率保持在 94%以上。持续开展“四季严打”专项行动和打击“两非”专项行动。依法查处无证行医“黑诊所”21 户。文化事业蓬勃发展，农家书屋配送实现了行政村全覆盖，积极开办群众性广场文化活动，举办了四届“幸福封丘广场舞”比赛；举办了两届“幸福封丘盘古腰鼓”比赛；举办了三届“幸福封丘戏曲大赛”比赛。大力推进有线电视村联户通，全面完成了全县乡镇有线电视联网工作。计划生育工作得到加强，“生殖健康进家庭”优质服务活动深入

推进，“康检四术一体化”制度进一步健全，避孕措施落实率达到 98%，流动人口计划生育均等化服务覆盖率达到 90%，持证管理率进一步提高，出生人口性别比 107.05，趋于正常值。深入开展社会稳定和社会治安综合治理工作；加强了就业和社会保障工作，城镇登记失业率连续 5 年均控制在 4% 以内；建立了比较完善的基本养老、基本医疗、城乡居民最低生活保障制度，提高了低保补助标准，实现了应保尽保的目标；民主法制、精神文明建设不断得到加强，对外交流合作和招商引资不断推进,并取得新的成果。

10、改革开放深入推进.

全县始终把改革开放贯穿于发展的全过程，强力推动改革创新，经济发展活力进一步增强。根据有关法律法规，在原有 177 项行政审批事项的基础上，对照省市级行政审批事项清单，进一步精简审批项目，拟保留行政审批项目 165 项。组成了行政审批制度改革专项督查组，对全县行政审批制度改革政策措施落实情况进行专项督查，不断提高办事效率，为经济发展保驾护航。围绕发挥市场决定性作用，深化简政放权、取消、减少审批环节，规范行政审批行为，推广了联审联批制度，取消项目备案所有前置条件，积极研究政府和社会资本合作（PPP）模式。认真分析在经济新常态下商事制度改革中的新任务、新要求，深入推进“先照后证”改革、“三证合一”、“一照一码”改革、发放电子营业执照改革，

实行工商登记全程电子化改革、企业信用信息公示制度落实等一系列深化改革实践的责任状、施工图、时间表。按照县委、县政府提出的“12334”工作计划和“大健康、大旅游、大文化”产业规划。围绕电子信息、环卫设备和食品加工三大主导产业，建立开放型经济新体制招商平台。政府机构改革、农村税费改革、乡镇综合配套改革全面完成，林权制度改革深入推进，卫生体制改革全面启动，农村合作医疗制度改革、投资体制改革取得实质性进展。财政税收、金融保险、文化教育等领域改革平稳推进。引资项目双带动战略成效显著，对外开放实现新突破，“十二五”期间，全县引进域外资金 76.59 亿元，实际利用境外资金 5400 万美元，引进外商投资企业 3 家。

第二节 “十三五” 发展环境展望

“十三五”时期，是适应新常态，加快结构调整步伐，加快经济发展方式转变，加快城乡统筹，实现跨越发展和全面建成小康社会的攻坚期。从国际、国内形势和我县发展现状分析，今后一个时期，全县经济社会发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

1、面临的机遇和有利条件

经济增长新常态带来新发展。新常态下各地经济特别是工业企业增速趋缓，我县工业基础薄、基数小，受冲击的程度相对较小，结构调整速度较快，这对我们加速发展，缩小

差距提供了机遇。**全面改革深入推进带来新机遇。**国家出台多项改革，各主体之间责权利关系的调整，这会带来很多新的机遇。**三大战略实施带来新政策。**河南省实施国家三大战略，郑州航空港建设的辐射带动将促进我县现代物流业的快速发展；粮食核心区建设，封丘作为农业大县，对粮食主产区建设的贡献显而易见，我们将会享受到更多的优惠政策，对提高粮食综合生产能力和效益起到积极的助推作用。**基础设施逐步完善搭建发展新平台。**新一轮科技创新正在酝酿和突破带来新机遇，国家提出了创新驱动，大众创业、万众创新，制造业新技术的发展和应用会带来很多新的产业发展机遇。产业聚集区、环卫设备园区、商务中心区、电子商务园区及农民创业园的基础设施逐步完善，为我县承接产业转移，招商引资提供了坚实的平台。**沿黄经济带建设带来新契机。**全市实施“一核两带”发展战略，我县沿黄面积广，现代农业、沿黄旅游潜力巨大，有中国“长寿之乡”独特优势，沿黄经济带建设，对我县开发黄河滩区资源带来新契机。

2、面临的挑战和不利因素

资源环境瓶颈制约日益加剧。随着工业化、城镇化进程的加速推进，经济发展与资源环境之间的矛盾日益突出，主要依土地等资源粗放消耗推动工业化、城镇化快速发展的模式不可持续。**经济基础薄弱制约着发展速度提升。**封丘是国家级扶贫开发重点县，传统的农业大县，县域综合实力还不

强，传统优势产业关联度不高。工业经济的主导地位不突出。企业规模普遍较小，缺乏龙头带动企业；传统产业比重高，高新技术产业较少，今后几年快速发展的增长因素不多。**结构性矛盾更加突出。**随着经济发展进入新常态，创新能力不强、技术进步对经济发展带动力偏弱问题凸显；产业结构不合理；城乡发展还不够平衡，贫困人口多，这些结构性矛盾将制约经济持续发展后劲。在城镇化过程中，传统的城乡二元结构正在被破除，而城市内部二元结构在某些地区却在强化，成了突出的二元结构矛盾。**低成本要素优势逐步减弱。**过去多年经济高速增长，是充分利用劳动力、土地等低成本要素优势，今后一个时期，人口老龄化加快，劳动年龄人口总量持续下降，劳动力和土地等要素成本将不断上升，依赖低成本要素大规模投入的粗放发展模式已经难以为继，塑造新要素竞争优势的紧迫性大大增强，要实现从依靠大量土地、劳动、物资资源投入转向依靠集约节约和创新驱动将面临着较大的困难。**经济运行潜在风险增多。**经济低迷成为经济新常态，经济增速换挡，下行压力加大，使得经济运行中的矛盾和风险“水落石出”，逐步显现。企业经营效益下滑，财政收支压力加大，银行不良资产上升，亏损企业增多带来失业压力加大，都加剧了未来经济社会发展的不稳定和不确定性。

“十三五”时期，全县面临的发展环境更为复杂，但从

总体上看，机遇大于挑战，我们必须增强机遇意识、忧患意识、发展意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，大力推进经济大转型、城乡大建设、改革大推进、民生大改善，推动全县经济社会又好又快发展。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记系列讲话精神为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，围绕建设“诚信封丘、生态封丘、长寿封丘、幸福封丘”目标，抓住中原经济区建设、郑新融合发展及国家精准扶贫的历史机遇，以“123344”发展战略为引领，全力推进“八项工程”建设，着力加快结构调整，推动经济社会全面转型；着力壮大优势产业，提高区域综合竞争力；着力统筹城乡改革，加快城乡一体化进程，着力做好文化传承和旅游产业，精心打造大健康、大文化、大旅游品牌；着力保障和改善民生，促进基本公共服务均等化；着力消除瓶颈制约，补短板、增后劲、促均衡、上水平，提升资源环境承载力；着力深化改革开放，加快体制机制创新，增强发展内生活力和动力，为全面建成小康社会宏伟目标做出贡献。

第二节 基本原则

“十三五”期间，按照经济发展新常态要求，加快封丘县经济社会发展，需遵循以下基本原则：

——坚持协调发展，提升经济总量。紧紧抓住发展第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，提

高发展质量，增强发展后劲，壮大经济规模，增强经济实力。

——坚持科学规划，统筹旅游文化产业与一二三产业融合发展。深入挖掘封丘人文、自然资源，高起点规划，充分凸显地方自然资源和人文资源特色，面向旅游市场需求，因地制宜，设计出独具封丘特色的各类旅游产品，将旅游资源转化为旅游产品优势，培育新的经济增长点和封丘软实力。

——坚持城乡统筹，城镇互补，协调发展。加快推进新型城镇化和社会主义新农村建设，逐步提高城镇化发展水平，缩小城乡发展差距，形成城乡经济社会一体化发展、共同繁荣的新格局。

——坚持创新驱动发展，引领经济发展新常态。提升科技能力。深入实施科教兴县与人才强县战略，加大科技投入，强化企业在技术创新中的主体地位，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

——坚持深化改革，创新开放带动。继续深化改革，构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，坚持开放带动，加大招商引资力度，进一步推进对外开放。

——坚持民生优先，实现共建共享。坚持“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的原则，把改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，加强和谐社会建设，健全公共服务体系，实现民富与县强的有机统一。

第三节 总体布局

立足现有基础，优化空间布局，突出“一核”，开发“两带”，打造“四区”，实现科学跨越发展。突出“一核”，即打造核心县城区，重点建设县产业集聚区、商务中心区，大力发展电子加工、商贸餐饮、综合商务、星级酒店，打造县城综合体；改造提升县城区域，按照北优、西延、南拓、东进的发展布局，进一步拓展城市发展空间，构建功能完备的县城综合商务圈，打造现代新型生产力服务中心。开发“两带”，即开发建设沿 S227、S213 绿色长廊生态经济带和沿黄美丽乡村示范带。以沿 S227 线应举嘉联农业、中节能循环农业和沿 S213 留光镇现代农业园区建设为重点，建设绿色长廊生态经济带，打造沿线经济和县城建设的新亮点。以沿黄李庄、曹岗等乡镇滩区整体搬迁为契机，全力推进美丽乡村建设，发展现代农业、观光旅游休闲为一体的乡村经济新模式，使之成为展示封丘农村风貌的新名片。打造“四区”，即打造特色鲜明而又紧密联系的县城北部电子及农副产品加工区、西部循环经济和新能源经济区、东部机械加工和环卫设备加工区、东部和南部现代农业休闲观光区。县城北部以产业聚集区为依托，充分发挥园区的区位和基础设施优势，发展电子信息及农副产品精深加工，以商务中心区建设为平台，大力发展现代服务业和与之配套的生产生活性服务业。西部循环经济区沿 S227，以应举镇农民创业园为依托，

重点发展现代循环农业和新能源。东部以环卫（起重）产业集聚区为依托，以“调结构、转方式、促进企业转型升级”为抓手，促进园区企业上档升级，打造豫北环卫（起重）生产基地；东部和南部沿 S213、天然渠两岸和黄河大堤，以留光镇“相思文化产业园区”建设为龙头，以树莓、草莓、金银花、优质果菜种植采摘园、沿黄河大堤和天然渠两岸优质水产养殖垂钓等现代农业为基础，配套建设留光相思文化小镇、沿黄生态湿地、宋文化人文景点，全长 200 公里的全域自行车赛道，打造豫北生态休闲观光乡村旅游示范县。

第四节 发展目标

根据以上指导思想和基本原则，“十三五”期间全县经济社会发展的主要目标为：

——经济发展主要目标：到 2020 年，全县地区生产总值达到 200 亿元以上，“十三五”期间年均增长 8.5%，人均 GDP 达到 23000 元以上。财政一般公共预算收入增长 7.5%；全社会固定资产投资年均增长 10%；社会消费品零售总额年均增长 12%；规模以上工业增加值年均增长 11.5%；物价总水平保持基本稳定。

——结构调整主要目标：产业结构、需求结构、要素投入结构、城乡结构优化调整取得重大进展。到 2020 年，总体产业结构、三次产业内部结构更加优化，二、三产业增加值占 GDP 比重达到 75%以上。

——民生改善主要目标：居民收入水平和生活质量显著提高，公共服务体系进一步健全，小康社会全面建成。到 2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 29595 元，年均增长 9%；农民人均纯收入达到 15120 元，年均增长 13%。高中阶段教育毛入学率达到 90%；城镇化水平年均提高 1.8 个百分点以上，达到 41%以上。五年新增城镇就业人数 3.95 万个。城镇登记失业率控制在 4.5%以内。社会保障水平进一步提升，城镇居民基本医疗保险参保率、基本养老保险参保率分别达到 98%、95%；新农保、新农合覆盖率分别达到 99%和 100%以上。教育、文化、体育、卫生等公共服务设施进一步完善，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

——资源环境主要目标：资源利用效率显著提高，节能减排取得新进展，生态环境明显改善，可持续发展能力得到加强。单位生产总值能耗、万元工业增加值用水量分别比“十二五”期间下降 10%和 8%以上。主要污染物 COD、SO₂、氮氧化物和氨氮排放量消减率控制在市定目标以内。林木覆盖率达到 29%，污水处理率达到 98%以上，垃圾无害化处理率达到 90%以上。

专栏1 封丘县“十三五”经济社会发展主要目标							
类别	序号	指标名称	单位	2015年	2020	年均增长(%)	指标类型
经济发展	1	生产总值(2010年价)	亿元	117.6	200	8.5	预期性
	2	人均生产总值	元	14253	23000	10	预期性
	3	全社会固定资产投资	亿元	149	240	10	预期性
	4	财政一般公共预算收入	亿元	3.92	5.63	7.5	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	33.5	59	12	
	6	引进域外资金	亿元	76.59	123	10	预期性
结构调整	7	服务业增加值占GDP比重	%	27.6	33.5		预期性
	8	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重	%		50以上		预期性
	9	城镇化率	%	32	41	1.8个百分点	预期性
	10	畜牧业产值占农业总产值比重	%	42.7	48		预期性
	11	居民消费率	%				预期性
民生改善	12	城镇居民人均可支配收入	元	19235	29595	9	预期性
	13	农民人均纯收入	元	8206	15120	13	预期性
	14	五年新增城镇就业人数	人	51522	3.95		预期性
	15	城镇登记失业率	%	4	4.5		预期性
	16	高中阶段教育毛入学率	%		90		预期性
	17	新农合覆盖率	%		100		预期性
	18	新农保覆盖率	%		99		预期性
	19	城镇居民基本医疗保险覆盖率	%		98		预期性
	20	城镇职工基本养老保险覆盖率	%		95		预期性
生态环境	21	全社会能耗降低率	%	-2.1		-3.1	
	22	万元生产总值能耗(2005年价)	吨标准煤		市订目标		约束性
	23	万元工业增加值用水量	立方米		市订目标		约束性
	24	COD消减指标	%		市订目标		约束性
	25	SO2排放消减指标	%		市订目标		约束性
	26	氮氧化物消减指标	%		市订目标		约束性
	27	氨氮消减指标	%		市订目标		约束性
	28	林木覆盖率	%		29		
	29	污水处理率	%		98	/	
	30	城镇垃圾无害化处理率	%	88	90		

第三章 大力发展现代农业，努力打造农业强县

按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，继续全面深化农村改革，全面推进农村法治建设，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上取得新成效，在美丽乡村建设上迈出新步伐，为经济社会持续健康发展提供有力支撑，全力实现封丘由传统农业向现代农业、由农业大县向农业强县的“两大转变”。到2020年，全县粮食总产量稳定在72.8万吨以上，肉、蛋、奶产量分别达到11.8万吨、4.4万吨、5.3万吨，畜牧业产值29.8亿元，占农业总产值的50%左右。

第一节 围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式

1、不断增强粮食生产能力

紧紧围绕国家新增千亿斤粮食生产能力规划和中原经济区建设指导意见，依托粮食核心区建设，有效整合土地整治、新增千亿斤粮食、农业综合开发等各类项目资金，统一规划，协调配合，集中投入，加快推进高标准粮田建设“百千万工程”。重点推进土地整理、灌排设施、田间道路和农田防护工程建设，全县高标准粮田面积达到60万亩以上。加强高标准粮田区内技术集成，推进农机农艺融合，大力开展高产创建，组织开展粮食增产模式攻关，推广成熟高产技术模式，带动全县粮食均衡增产。全县粮食生产能力达到72.8

万吨，努力把我县打造成为河南粮食核心区的优质高产示范区。

依托中科院封丘县农业生态实验站、省粮食核心区建设和省院合作项目，继续实施小麦高产创建和玉米、水稻高产创建活动，广泛开展高产示范区、示范方和攻关田建设，逐步将封丘建成为优质粮高产示范区。“十三五”期间，建设7个万亩高产示范方，5个高产示范乡镇。

2、推进特色种植业发展

以金银花、树莓、红薯、蔬菜等为重点，继续扩大种植规模，强化公司带动的产业化运作，支持龙头企业通过定向服务、定向收购等方式兴办农业产业化基地，鼓励专业合作组织创办以基地建设为主要内容的各种类型的公司。

金银花：重点支持博凯生物、鑫丰金银花种植专业合作社等企业，采用产业化方式，继续发展金银花生产并提高品质，加快金银花产品深加工技术研究和推广，建设金银花深加工研究中心，金银花系列产品研发中心，金银花脱水及精选分级的设备研制企业，金银花产品统一销售中心和金银花种植及产品生产标准化体系等。“十三五”期间种植面积稳定在10万亩以上。

红薯：重点依托河南省和寨村农业发展有限责任公司，大力推广脱毒薯苗温室大棚，带动绿色红薯种植基地建设，不断扩大精制淀粉、粉条、粉丝及相关食品开发，提高出口

创汇能力。

树莓：重点依托留光镇和生命果公司、河南津思味农业食品有限公司，采用“公司+科研+基地+经济合作组织+农户”的发展模式，“十三五”期间，推进封丘树莓成为我国种植规模最大的树莓示范种植基地。

蔬菜：大力推进蔬菜生产，发挥封芹品牌，建立 5000 个大棚、温室。到 2020 年，蔬菜面积发展到 10 万亩。

3、提升农产品质量和食品安全水平

一是大力推行农业标准化生产。发展农业标准化生产示范基地，支持名特优新农产品发展，培育知名品牌；二是加强农产品质量和食品安全监管能力建设。建设农产品质量安全追溯平台，重点加强蔬菜等农产品质量安全检测，搞好农产品基地检测，实行农产品产地准出制度，确保从田间到餐桌的农产品质量安全；三是加大农资监管力度。维护种子、农药、肥料市场秩序，从源头上遏制安全隐患。“十三五”期间，争取创建 5 个市级以上名牌农产品，3 个省级名牌农产品。到 2020 年，全县认定无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品（三品一标）基地面积达到 60 万亩，产品认证数量达到 20 个以上。

专栏 “十三五”种植业重点建设工程

粮食核心区建设：大力实施土地整理、千亿斤粮食、高产示范田工程建设、粮食高产创建。扩大良种繁育基地面积。

特色农产品基地建设：“十三五”期间，稳定金银花种植面积10万亩；树莓种植面积发展到10万亩，蔬菜面积发展到10万亩，优质瓜果10万亩。实施年产1000吨树莓原花青素口服液生产线建设项目，年产6万吨树莓复合果汁、树莓酸奶及5万吨树莓酒树莓饮料建设项目。

推进农产品认证：到2020年，全县认定无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品（三品一标）基地面积达到60万亩，产品认证数量达到20个以上。

第二节 加快现代畜牧业和水产业发展步伐

加快提升传统畜牧业，创新发展现代畜牧业思路，强化科技支撑，构建保障体系，全力构建以布局区域化、养殖规模化、品种良种化、生产标准化、经营产业化、商品市场化、服务社会化为基本特征的现代畜牧业新格局。通过不断争取政策资金，引进社会资金，以项目建设带动基础设施、龙头企业、产业化基地建设，以抓龙头、建小区积极建设安全绿色区，推进科技创新，提升畜牧业经济的效益和质量。探索“互联网+畜牧业”营销模式，加快推进畜牧业布局区域化、生产专业化、经营集约化、加工精深化、防疫法制化、标准国际化进程，通过五年的建设和发展，养殖企业基本达到“远看像工厂，近看像花园”的现代畜牧业目标，实现我县从畜牧大县向畜牧强县的跨越。

1、推进规模化养殖，优化养殖业布局

推动养殖业的规模化发展。以项目建设带动基础设施、

龙头企业、产业化基地建设，全面推进生猪、奶牛、肉鸡和蛋鸡生产，重点支持宋源牧业、辛东牧业、农家人、中源农牧、鑫达农牧、封丘福润禽类加工有限公司等龙头骨干企业示范带动作用，并延伸产业链发展屠宰加工业。“十三五”期间，力争培育 20 个畜禽养殖业重点企业，带动全县养殖业的产业化发展。

推进畜牧业基地建设。建设四大畜禽养殖基地，一是奶牛养殖基地：以沿黄乡镇陈桥镇、尹岗镇、李庄镇、曹岗乡、荆隆官乡以及回族乡、鲁岗镇、黄陵镇等乡镇为重点，建设奶牛养殖基地；二是优质蛋肉鸡养殖基地：以陈固镇、留光镇、黄陵镇、鲁岗镇、潘店镇、冯村乡等蛋鸡养殖优势区为基础，建立优质蛋肉鸡养殖基地；三是优质生猪养殖基地：以城关乡、鲁岗镇、赵岗镇、冯村乡、留光镇、潘店镇、黄德镇、陈固镇为主产区，建设生猪养殖带；四是优质肉牛、肉羊养殖基地：在 5 个沿黄乡镇陈桥镇、荆官乡、曹岗乡、李庄镇、尹岗镇以及应举镇、回族乡等乡镇建立商品肉牛、肉羊生产基地。

2、积极发展生态养殖

发展生态畜牧业，加强粪污治理，推进农牧结合，推行清洁生产，构筑循环产业，提高生产效益，实现畜牧产业又好又快发展。近年来，环境污染问题一直成为社会关注热点，推进畜牧业生态化进程，积极推进退出散养、退出庭院、退

出村庄，进入场区的“三退一进”饲养模式，整顿或关停排污不达标的养殖企业。按生态文明建设的总体要求，以及时处理、清洁环保、合理利用为目标，利用生猪调出大县奖励资金，谋划建设畜牧业养殖小区 2—3 个、生猪屠宰厂 1 座、无害化处理厂 1 个，尽快实现覆盖饲养、屠宰、无害化处理等各环节的一体化，保障食品安全和生态环境安全，促进畜牧业健康发展。

3、大力推进畜禽产品绿色化

注重畜产品质量安全保障体系建设，完善县、乡、村畜产品质量安全监管执法手段，建立畜产品质量安全追溯体系，完善畜禽产品质量安全检验检测体系，扩大全县畜禽产品认证的规模和数量，健全畜产品安全事故应急处置机制。抓好品改体系建设，提高良种畜禽比例。建立生猪政策性保险制度，提高生猪养殖业抵抗自然风险和市场风险的威胁，抓好防疫基础设施建设，提高防疫能力和水平，完善乡镇动物防疫基础设施。强化兽药、饲料管理，建立健全兽药饲料质量检验监测体系和使用登记制度。发展壮大动植物检疫队伍，“十三五”末争取实现全县各乡镇专业防治队伍全覆盖。到 2020 年，建成畜产品质量控制和监管体系，畜产品质量抽检合格率达到 98%以上，主要畜禽品种全部实现良种化，畜禽粪便全部实现无害化处理。

4、加快水产业发展

调整优化渔业结构，大力开发黄河背河洼地和滩涂等宜渔资源，发展特色渔业、生态渔业、休闲渔业。开展名优新品种的引进、试验和推广，抓好水产养殖病害测报、防治，制定和落实水产养殖技术操作规程，推行标准化养殖。重点在陈桥、曹岗、荆隆宫、潘店、留光、冯村等乡镇建设水产养殖基地，依托天然去水源优势，建成潘店、留光、冯村现代化水产养殖休闲带。同时，加强渔政管理，促进渔业可持续发展。到 2020 年，全县水产品总产量达到 1.5 万吨。

专栏 “十三五” 畜牧业重点建设工程

畜禽养殖重大项目：实施封丘县生猪调出大县、封丘县畜禽标准化创建、封丘县现代化生猪定点屠宰场、病死畜禽无害化处理等一批畜牧养殖项目建设，提升畜牧大县优势。

实施基层水产技术体系改革与建设项目，重点加强水产技术人员培训、扶持水产养殖户和实验基地。建成潘店、留光、冯村现代化水产养殖休闲带

第三节 加强农田防护林体系建设，推进现代林果业发展

巩固和完善多功能、多效益的农田防护林体系，是建设城乡宜居的生态环境，提高经济社会发展生态承载能力的重要组成部分。

“十三五”期间，按照“全国绿化模范县评选标准”，全县农田林网、农林间作控制率达到 95%以上，全县所有的沟、河、路、渠绿化率达到 95%以上；县城建成区绿化覆盖率达到 38%以上，绿地率达到 33%以上；乡镇建成区绿化覆盖率达到 30%以上；机关、学校、医院等单位绿地率达到 35%

以上。

把林业生态建设同环境保护、观光旅游紧密结合，大力发展高效生态林业，加快发展现代林业产业，推动由森林资源大县向林业经济强县跨越。“十三五”期间，以创建“全国绿化模范县”为动力，全面实施农田林网改扩建工程、防沙治沙工程、生态廊道网络建设工程、村镇绿化工程、苗木花卉及经济林建设工程、森林抚育和改造工程等。推进林地承包经营权流转，加快林地产业化发展，把封丘林业生态建设提高到一个新水平。

“十三五”期间重点完善、提高黄河大堤 56 公里 100 米宽的淤背区及堤顶道路多林种、多树种生态旅游景观带，达到乔木与灌木相结合，常绿与落叶相结合，花卉与果木相结合的滩区生态景观主干线。扶持建设黄河滩区特色经济林生产基地及小杂果特色采摘园区；沿天然渠两岸生态林建设；逐步形成黄河滩区林业发展“两带（黄河大堤景观带、天然渠生态景观带）三区（三个特色经济林产业区包括荆官乡樱桃、梨、树莓等小杂果生产基地区；陈桥镇石榴、金银花生产基地区；李庄、尹岗镇核桃、林下中药材种植等生产基地区）”的新格局，使其达到与封丘县黄河湿地自然景观的有机融合，以林业产业推进封丘以黄河为主题的旅游产业发展，为“十三五”期间申报国家级黄河湿地公园和省级森林公园奠定良好基础。

强化森林资源管理和保护工作，“十三五”期间建成封

丘县森林公安局业务技术用房 570 m²。

通过加快林业产业的发展，到“十三五”末林业总产值由 2015 年的 8.89 亿元增加到 12 亿元以上。

第四节 继续加大农业基础设施建设

以高标准农田示范项目为平台，改善农业基本生产条件和保护生态环境，推进农业科技进步和机制创新，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力。

1、加强农田水利基本建设

以防洪除涝、灌区配套、节水灌溉、中小河道治理重点，大力加强农田水利基本建设，着力建设节水灌溉、旱涝保收田、打配机井等现代农田水利工程。抓好防洪除涝工程建设。认真做好以灌区节水技改为重点的灌溉工程建设。着重解决好引黄补源问题，加快平原水库建设的步伐，保障农业生产需要。加强水资源的统一管理，推进节水型社会建设，严格实行计划用水和节约用水，确保全县水资源的可持续利用。紧紧抓住国家取消分洪区后给予的优惠政策，认真谋划引黄调蓄工程，借助千亿斤粮食工程、农业综合开发、扶贫开发等项目建设，不断提高农业生产能力，“十三五”期间，完成节水农业示范建设 5 万亩；新打机井 900 眼以上，新增节水灌溉面积 3.5 万亩，新增旱涝保收田 5 万亩。

2、加强农田林网建设

以改善项目区生态环境、提高抵御自然灾害能力为目

的，全面建设、完善农田林网。按照国家平原绿化高级达标标准，建立完善高标准农田生态防护林网，稳步提高林网控制面积。

3、加强农业科技化和机械化建设

把农业科研、技术推广与开发和农业生产活动有机结合起来，加快新品种选育、加强农机装备和农田水利设施建设、改善农业生态环境、加强动植物免疫，提高农业资源利用率、挖掘增产潜力，大力推广农业高新和实用技术。增加农业机械，重点发展大中型农业机械，提高作业效率。“十三五”末，农业科技贡献率达到55%以上，科技措施对项目区粮食增产幅度达到10%以上。

专栏 “十三五”农业综合开发重点建设工程

封丘县农业综合开发工程：继续实施农业综合开发项目，改善农业基础设施条件

粮食增产工程：实施河南省新乡市封丘县实施全国新增500亿粮食生产能力规划项目，每年建成高标准良田2-3万亩。“十三五”期间计划投资1.5亿元，建设高标准农田10万亩。

第五节 进一步完善现代农业支撑体系

不断优化现代农业发展环境，完善农业服务体系，建立健全农村土地流转机制，大力发展新型农业经营主体，打造封丘现代农业发展的支撑体系。

1、推进农村一二三产业融合发展

一是大力发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业，扶持发展“一村一品”、“一乡一业”，壮大县域经济，带动

农民就业致富。

二是积极发展休闲农业与乡村旅游。以“幸福封丘”建设为目标，依托丰富的旅游资源、自然资源和区位优势，充分利用“中国长寿之乡”、“中国金银花之乡”、“中国树莓之乡”、“全国休闲农业与乡村旅游示范县”四大品牌，主动与新乡市“大健康，大旅游，大文化”做好对接，顺应回归自然、休闲养生的消费潮流，大力实施以旅游兴农，农业旅游互动战略，培育规模休闲农业示范点和旅游景点，建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇，促进休闲农业与乡村旅游蓬勃发展。

三是激活农村劳动力、土地流转、金融资本等要素资源，增加农民财产性收入。

2、加快农业服务体系建设

以乡村集体或合作经济组织为基础，以专业经济技术部门为依托，以农民自办服务为补充，形成多经济成分、多渠道、多形式、多层次的服务体系，组织实施一批农业科研项目，推广一批增产增效的实用技术，不断提高农业科学技术普及水平，加强农产品质量检测监管体系建设。为农民提供产前、产中和产后的全过程综合配套服务。逐步形成贸工农一体化、产供销一条龙的系列化综合服务网络。健全完善农技服务体系，巩固9个基层区域站建设，并根据产业布局和发展需要，逐步扩大区域站规模和数量。强化农业信息服务

体系，扩大农业信息网络覆盖面，加快发展多种类型的农产品市场流通业态，推动“农超对接”。健全完善农业气象服务体系，提高主要农业气象灾害监测、预报和预警能力。加强农业面源污染治理，大力发展节药、节肥农业，推广清洁农业生产。“十三五”期间新建和改造农副产品批发市场5个，农业面源污染得到显著改善。

3、积极探索农村土地流转新机制

健全土地流转信息的采集、发布、评估制度，积极培育农村土地承包经营权流转市场和土地流转中介服务组织。依据农户根据自愿原则，在不改变土地集体所有性质，不改变土地使用用途，不损害农民土地承包权益。确保农民对承包土地经营主体不变，确保农民对承包土地投入主体不变，确保农民对承包土地受益主体不变的前提下。积极探索土地流转新模式，吸引资金和技术，积极支持家庭农场和种粮大户发展，推进土地适度规模经营，提高土地产出率和劳动生产率。

4、培育农业产业化集群，延长产业链条，促进农业产业化经营

大力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，大力培育专业大户、家庭农场、专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，发展多种形式的农业规模经营和社会化服务，加快培养职业农民，培养一批有

文化、善经营、懂管理的现代农业带头人；支持农村实用人才和农村青年致富带头人，通过流转土地等多种方式，扩大生产规模；加大对重点农业龙头企业、农业经营组织、新型职业农民、新型农业经营主体领办人和职业经理人培训力度。大力推广“公司+基地+合作社+农户”经营模式，推进“一乡一业”“一村一品”和“一园一主业”，重点培育以省级龙头企业为核心的农业产业化集群，培育和构建适应产业化发展的新型农业经营格局，提高农业产业化发展水平。“十三五”期间，农民专业合作社发展到 3000 家，覆盖农户达到 80%。

5、大力提高农机装备能力和作业水平

以解决农业发展中的机械化作业瓶颈为切入点，以加快推进粮食生产全程机械化为目标，强化农机与农艺融合运用，建设不同类型的机械化技术推广示范区。大力培育和发展不同层次、不同经济成分、不同组织形式的新型农机服务组织，积极引导、扶持农机专业合作社和农机服务中介组织，加快农机新型服务组织创新步伐，提高农机服务组织化程度，带动农机服务产业化和区域经济的发展。到 2020 年，利用国家购机补贴等政策，扶持新建 19 个乡镇服务功能强、农民信得过、自我发展有活力的新型农机合作服务组织，不断巩固和提高农机合作社的作业服务水平，拓宽作业服务领域，充分发挥农机合作经济组织在农村经济发展中的重要作

用。以培养适用性农机人才为指针，大力开展农机大户培训、农村劳动力转移就业培训、农民职业技能鉴定培训和各类农机操作人员的培训。五年期间，每年完成农机驾驶员培训 800 人、新型职业农民培育 2000 人次，使农机人员的综合素质与发展现代农业、建成小康社会的要求相适应，为农业机械化快速发展提供保证。

6、拓宽农村外部增收渠道

加大公共财政的投入，整合人社、农业、扶贫、教育等部门的农民工职业技能培训资源，支持农林高等院校定向培养农民技术员，提升农民工职业技能，促进农民转移就业和创业，力争用 5 年左右时间，在具备条件的农村家庭一户培养一名农业技术骨干。

第六节 全面深化农村改革

1、加快构建新型农业经营体系

一是积极推进农村土地流转，创新土地流转和规模经营方式，引导土地经营权规范有序流转，积极发展多种形式适度规模经营；二是提高农民组织化程度，鼓励发展规模适度的家庭农场和家庭农庄；三是引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，发展休闲、观光、旅游农业；四是鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务。

2、推进农村集体产权制度改革

探索农村集体所有制有效实现形式，创新农村集体经济运行机制，按照归属清晰，权能完善，流转顺畅，保护严格的要求，因地制宜推进以股份合作是为主，多种形式并存的农村集体经济组织产权制度改革，加快完善农村综合产权交易平台建设，引导农村产权流转交易市场健康发展。

3、深化水利和林业改革

一是积极推进水利管理模式创新，推广小型农业基础设施建设农民“四自”（自选、自建、自管、自用）模式，扶持农民成为小型农田水利工程建设和管护主体；二是吸引社会资本参与水利工程建设和运营，鼓励发展农民用水合作组织；三是深化集体林权制度改革，推进国有林场改革，加强森林资源保护培育，建立国家用材林储备制度。

专栏 “十三五”农业支撑体系重点建设工程
新型职业农民培育：“十三五”期间，有重点地加强农业技能培训，培育新型职业农民 3000 人。健全完善农技服务 9 个基层区域站建设。
促进农业产业化经营：“十三五”期间，农民专业合作社发展到 3000 家，覆盖农户达到 80%，市级以上示范社达到 30 家。
实施农产品质量安全监测体系建设项目。

第四章 加快创新驱动，扩张工业规模

牢固树立“工业园区化、园区产业化、产业集群化”的发展理念，坚持“竞进提质、升级增效”原则，以“壮大规模、提升实力”为目标，加快实施“工业强县”战略，着力依托产业招商引资，着力培育市场主体，着力调优产业结构，着力工业自主创新，着力推进节能减排，着力加快产业升级、企业转型和工业增效。以产业集聚区为主战场，强力打造食品加工、电子信息和环卫（起重）装备三大支柱产业，推动新技术、新产业、新业态、新商业模式蓬勃发展，加快形成促进经济增长和就业创业的新引擎，促进工业经济由粗放型向集约型转变，由要素驱动型向创新驱动型转变，实现工业经济又好又快地发展。

第一节 大力发展食品加工业

以市场为导向，以维护粮食安全和稳定粮食生产为基础，以粮食产业化和新型工业化为主线，以项目和产品为纽带，实现农工商一体化、从田间到餐桌的全产业链发展，以发展产业催生龙头企业建设，龙头企业促进原料基地建设，原料基地带动农户致富，以粮油食品工业突破性发展加快粮食产业化进程。

充分发挥农业大县、产粮大县、畜牧大县的优势，以封丘县产业集聚区为载体，重点发展粮食加工、肉制品加工、酒类饮料、功能保健食品等，提升食品加工能力，延伸产业

链条，提高产品附加值。以培育龙头企业为重点，以品牌营销、食品安全、精深加工、集约发展引领全县食品工业结构升级，打造从原料生产、食品加工、物流配送、到销售为一体的产业链发展模式，推进全县食品工业原料生产基地化，产加销经营一体化，制成品优质安全品牌化，不断提高食品工业的综合效益和竞争力。到 2020 年，全县食品工业销售收入达到 150 亿元，形成年销售收入超亿元企业 5 家。

以丰富的生猪、肉鸡、肉牛等优势畜禽资源为依托，着力发展冷却保鲜肉、低温肉制品、熟食制品等，优化肉制品的产品结构，提高肉制品档次。大力招商引资，加强对外合作，尽快使其做大做强。采用生物技术等高科技手段，精心培育和发展具有高科技、高附加值和高利润的金银花含片、金银花泡腾片、金银花胶囊、金银花茶、树莓饮料、树莓酒、树莓含片等功能保健食品。充分发挥农副产品资源丰富的优势，继续支持白酒、腐竹、豆腐乳等传统食品产业的发展。

第二节 大力发展电子信息产业

加强电子信息产业人才培养，培育和引进电子信息技术人才，吸引电子信息企业落户；加大宣传力度，吸引封丘籍在外从事电子信息行业的年轻人回乡创业，扩大电子信息技术人才的储备；与高职专业学校、职业学校、技工学校建立稳定的合作关系，为电子信息产业提供和补充高素质的员工队伍，保证电子信息产业的发展需要。

优化发展政策和环境。政府出资设立电子信息产业发展基金，对符合入驻产业集聚区标准，并入驻产业集聚区的电子信息企业给予资金扶持。对有发展前景的电子信息企业，提供贴息贷款。对外来投资者在子女就学等方面提供大力支持。规划建设产业集聚区电子信息产业园，减少电子信息企业入驻成本，吸引更多电子信息产业项目落地封丘。

鼓励现有电子信息企业自主创新、做大做强。以企业为中心，以市场为导向，推动企业成为技术创新的主体，鼓励企业加大研发投入，增大产品的科技含量、提高产品质量，提高企业综合竞争力、营销能力、技术创新能力等，形成一批名牌企业。

围绕电子信息产业链加大招商引资。依托现有的河南台德电子科技产业园、河南美林电子科技有限公司等大型企业，围绕电子信息产业延链补链，推进以商招商、以企招商、产业链招商，完善电子信息产业的产业链建设，形成葡萄串效应。

利用“互联网+”和电商平台，促进电子信息产业健康发展。发挥电子商务示范、先导作用，以“互联网+”促进传统企业转型升级。以电子商务产业园建设为中心，促进行业性、专业性电子商务平台、电子商务服务性企业、现代物流、金融服务以及企业、个人应用互动发展。构建好产品网络销售体系和网络购物服务体系，降低企业的生产成本，拓

宽企业的销售渠道，促进电子信息企业健康发展。

通过五年的努力，至 2020 年，全县规模以上电子信息企业，力争达到 35 家，主营业务收入达到 140 亿元。

第三节 强力扩大环卫装备制造业

以“一区两园”模式为发展载体，围绕绿色发展市场需求，立足节能、环保和资源再生利用三大领域，以推动技术创新成果转化应用为主线，完善技术创新体系、拉长环卫产业链条，重点建设一批掌握核心技术的龙头骨干企业及其品牌产品，加大优势企业和重点企业的扶持力度，迅速推动企业集聚化、集约化、集群化发展，强力打造封丘“环卫产业超市”。

依托环卫（起重）产业集聚区装备制造优势，以发展环保装备、专用汽车和新能源汽车为重点，大力发展新能源装备、新材料装备、高效节能环保装备、新能源汽车生产线、净化制剂制造、现代物流、注塑件等项目，培育产业配套体系，积极推进绿色设计和制造。加大研发力度，尽快形成自主技术、标准和品牌，着力推进工业化和信息化的深度融合，全面提升行业核心竞争力，实现装备制造业跨越发展。

到 2020 年，环卫（起重）产业集聚区建成区面积扩大达到 5 平方公里，固定资产投资达到 85 亿元，新能源与节能环保产业总产值 100 亿元，其中新能源 5 亿元，新材料 5 亿元，环卫装备制造 60 亿元，节能电器件制造 10 亿元、起

重装备制造 20 亿元。

第四节 着力培育新兴产业

以市场需求为导向，以优势资源为基础，以科技创新为动力，以企业为主导，以产业化发展为手段，积极培育生物医药、生物能源和生物农业为主的生物高新技术产业。2020 年全县形成 8 家左右现代生物企业，年销售收入 10 亿元，其中产值超亿元的重点企业 2 家，使生物产业成为封丘县的特色与优势。鼓励龙头企业建立研发中心，引进、吸收、消化先进技术，不断开发有自主知识产权的新技术。大力提高科技进步对经济增长的贡献率，推进产学研结合，提高企业的技术创新能力，提升知识产权对经济发展、文化繁荣和社会建设的促进作用。“十三五”期间，建立 6 个企业技术中心。专利申请量、授权量年均增长 10%以上，企业专利申请比例提高到 20%以上。全县生物高新技术产业建成工程技术中心 3 家。围绕丰富的金银花、树莓资源，依托新乡博凯生物技术有限公司、中天食品有限公司、美日康有限公司等龙头企业，重点发展金银花中药制剂、金银花提取物、树莓制品等生物医药产品。鼓励医药生产企业建立技术研发中心，在保证医药疗效的前提下，提高质量控制水平，同时开发出一批疗效确切的医药新产品。鼓励和支持中药提取物、中成药、中药饮片（含配方颗粒）、中药新药等提高质量控制水平，按标准化、规范化、商品化组织生产。依托中节能绿碳

环保有限公司封丘县有机废弃物资源综合利用开发项目，充分利用丰富的农作物秸秆和畜禽养殖粪便资源，重点推进秸秆沼气利用、秸秆生物量全利用、规模养殖场畜禽大中型沼气工程建设。依托中国科学院封丘农业生态实验站的技术优势，重点发展农作物优良品种的培育栽培、林业新品种的推广应用、绿色农产品的产业化发展、脱毒红薯的规模种植与深加工、绿色无公害水稻等。

第五节 加快产业转型，促进产业集聚提升

1、加大集聚区基础设施建设。

一要继续加强产业集聚区和环卫（起重）产业集聚区基础设施建设。依托封丘县建设投资公司，加大基础设施建设投资力度。积极推进工业路北延、兴华路东西延伸、前进路等道路建设，实现集聚区内道路网络全覆盖，并实现道路的排雨排污、亮化绿化等配套建设。二要加快中小企业创业园建设步伐，促进中小微型企业持续健康发展、聚集壮大。三要继续加快配套服务设施建设，实现产业集聚区功能集合构建。推进产业集聚区创业服务中心、电子产业园、公租房、集聚区综合商务服务区、金融服务平台及集聚区内教育、卫生医疗等功能性设施建设，提升产业集聚区承载能力。

2、强力发展主导产业

举全县之力，做大做强健康食品、电子信息、环卫设备等主导产业。建立项目审核制度，制定产业准入标准，严格

项目准入门槛，限制三类工业进入产业集聚区，加快淘汰产业集聚区内现有技术落后、污染严重的企业。以健康食品加工、电子信息、环卫（起重）装备三大主导产业为重点，积极承接产业转移，引进龙头知名企业及关联配套企业，延伸产业链条，壮大产业规模。2020年产业集聚区实现营业收入达到120亿元，入驻企业达到100家，规模以上企业达到50家。以特种车辆改装项目为转型重点，积极引导传统制造业向环卫产业转变，通过专业化发展拉长产业链，通过“集群发展”打造“环卫产业超市”。

3、继续加大招商引资力度

发挥产业集聚区平台优势，创新招商方式，积极做好部门招商。重点实施“回归工程”推进乡情招商，在经济发达地区和中心城市依托封丘籍成功人士成立封丘商会，及时发布和收集招商信息，组织推介招商活动；同时，利用目前落地企业，进一步推进以商招商、以企招商、产业链招商，扩大产业集聚区和环卫（起重）产业集聚区对外吸引力，进一步提高招商引资实效，至2020年，通过努力，力争引进亿元以上工业项目100个。

4、继续提升服务水平

加大服务力度，继续实行全程代办式、一站式的优质服务。强化服务意识，认真开展企业调研工作，制定工作措施，提升集聚区管理和服务水平。同时，加强监督，提高工作和

办事效率，坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为等违规现象的发生，确保职能部门依法办事、高效运转，打造诚信、亲商的良好形象。此外，积极搭建银企合作平台，引导金融部门全力支持企业发展。

专栏 “十三五”工业发展重大工程

食品工业。实施河南省新乡市封丘县食品公司屠宰场建设及肉食品加工项目，逐步形成集收购、屠宰、加工、分割、冷冻、包装、储藏、运输、配送为一体的机械化加工企业。建设新乡市金果食品厂年产 9000 吨米通、麦通和膨化小食品项目。

环卫（起重）设备。建设环卫（起重）产业集聚区创业服务平台—河南省环卫设备检验、检测中心，河南省环卫装备研发中心、产品展示中心项目、筹污水处理及给排水管网项目。

产业集聚区。河南宏盛石化有限公司年产 20000 各种型号水泵项目；河南豫腾隆兴钢结构工程有限公司年产 6 万吨钢结构生产线项目；河南雷德声电子有限公司专业扬声器产品、功率放大器产品和液晶平板电脑生产项目；河南美林电子科技有限公司大功率商用集成电磁灶生产项目。

完善两个产业集聚区路网设施，实施工业路北延、兴华路东西延伸、前进路、环卫（起重）产业集聚区—长垣道路、滨河路北段、起重南路、大山呼至李庄等道路建设项目。

生物产业。培育现代生物企业，使生物产业成为封丘县的特色与优势。鼓励龙头企业建立研发中心，重点发展金银花中药制剂、金银花提取物、树莓制品等生物医药产品。开发疗效确切的医药新产品。

第五章 发展现代服务业，培育新的增长点

坚持做大规模与提升层次并重、壮大生产性服务业与培养新兴服务业并重，加速推进服务业市场化、产业化、社会化和信息化进程，加速发展服务业主导产业、龙头企业和基础平台，促进服务业集聚发展，使服务业成为封丘经济社会可持续发展的新动力，不断激发市场内生动力、挖掘产业增长潜力、增强企业创新活力，努力建成与新型工业相融合、与现代农业相配套、与城镇化和城乡一体化相协调、与城乡居民需求相适应，高标准、高起点、高效率的服务体系，推动服务业实现跨越式发展。

第一节 积极培育和发展现代物流业

紧紧抓住物流业快速成长的历史机遇，依托封丘县区位和交通优势，按照“政府引导、市场运作、企业主体、园区承载”的发展模式，以农副产品加工、环卫设备制造、电子商务等产业物流为重点，以扶持物流园区、龙头企业、农副产品物流服务站为抓手，以现代物流公共信息平台为支撑，改造提升物流业态，大力发展第三方物流，提高封丘现代物流业的社会化、专业化和规模化水平。一是构建高效的现代物流服务体系。运用系统的思想和理念，对运输、仓储、装卸搬运、包装、流通加工、配送、信息等功能系统进行完善和优化，积极发展物流技术装备系统。加强基础设施建设。二是促进物流业和相关产业联动发展。其一，加快物流业与

制造业互动发展。结合制造业改造提升、转型升级和由大变强的战略需要，加快与制造相配套的现代物流体系和供应链管理体系建设，实现制造和物流的高效对接。其二，加快物流业与农业互动发展，着力建设高度组织化、规模化、社会化的农村物流体系，形成“布局合理、双向高效、种类丰富、服务便利”的农村物流服务体系，支持物流企业向农村延伸服务网络，构建质优价廉产品流入、特色农产品流出的快捷通道。其三，紧紧抓住电子产业发展的机遇，加快物流业与电子商务融合发展，围绕电子商务物流需求，完善相应的电子商务物流网络布局，促进物流和电子商务相互延伸和良性互动。其四，推动物流业与商贸、产业集群等互动发展。在主要商贸区、专业市场、产业集聚区，大力发展集展示、交易、仓储、流通加工、运输、配送、信息功能于一体的物流平台，建立以物流配送中心和高效信息管理系统为支撑的“电子商务+物流”基地。三是完善物流市场体系。加快培育和发展一体化物流服务、第三方物流、电子商务物流、快递、冷链物流等新兴物流市场，加快县、乡、村等农村物流市场建设。四是推进县域物流协调发展。加强物流业与经济和城市发展的耦合，提升物流业服务县域经济的能力，进一步完善城乡物流体系，注重农村物流建设，加快发展农产品物流，逐步形成城市支持农村、城乡互促的城乡物流一体化发展格局。

第二节 大力发展文化旅游业

紧紧抓住“全国休闲农业和乡村旅游示范县”的政策机遇，本着“统一规划、合理开发、开放经营、永续利用”的原则，创新“政府主导、部门联动、市场运作、社会参与”旅游发展模式，以相思文化、宋源文化、黄河文化、生态休闲文化旅游为主线，以发展全域旅游为目标，以实施精准扶贫为载体，以“中国长寿之乡”为主线，以“养生福地，田园梦乡”为主题，大力发展大文化、大健康、大旅游产业，努力建设一批景区依托型、城市近郊型、现代农业型、休闲农家型、特色餐饮型等乡村旅游项目，推动乡村旅游向特色化、市场化、产业化方向发展，形成以旅强农、以农促旅、农旅结合、城乡互动的乡村旅游新格局，带动乡村经济繁荣发展，促进“诚信封丘、生态封丘、长寿封丘、幸福封丘”建设。立足“长寿之乡”、“千年古县”品牌，以服务中原地区城乡居民休闲养生为目标，努力打造集黄河湿地休闲观光、特色农业体验、历史文化感悟、美丽乡村度假等为一体的旅游产品体系，使旅游产业成为全县产业结构优化的引领产业、带动封丘全方位开放发展的先导产业，通过旅游发展实现减贫增富，把封丘建设成为中原地区悠闲、绿色、快乐、长寿兼备的体现黄河滩区特色的慢生活体验旅游目的地。到2020年，全县接待游客量达到94万人次左右，旅游总收入达到7.1亿元左右。

一是以良好的生态环境为背景，以深厚的历史文化特别是宋源文化为底蕴，建设青龙湖旅游区和大河儿女主题公园；将历史文化名镇陈桥打造成中原慢城；推进张寨、耿堤、陈桥、张庄、纸坊、青堆、应举等村的美丽乡村建设，成为省内知名的美丽乡村示范村。二是以青堆遗址、青堆村树莓基地等为依托，重点建设青陵台相思文化园，挖掘、深化、弘扬相思文化，开展树莓观光、采摘体验活动。在青堆遗址区，在保留息氏墓与息氏庙等的基础上，修复青陵台，移植相思树与连理枝，饲养比翼鸟，建设相思文化长廊和相思许愿墙；在青堆树莓基地临近区域，开发桑林和相思林，建设相思鸟园、相思花卉园和相思果园等，使其成为以相思文化为背景的乡村旅游集聚区。三是以鲜花花海、绿色苗圃、采摘体验为特色，打造国家4A级嘉联农业生态旅游观光园，使其成为集花卉苗圃观光、休闲度假、现代农业体验为主题的休闲农业体验区。四是以适度开发为原则，建设青龙湖“星级农家乐”和水上观光项目。五是以大美黄河廊道为依托，组建集文化、休闲、生态、田园、滨水等特色于一体的沿黄马拉松赛、情侣自行车赛等体育赛事，逐步打造成为国际知名的体育赛事。

第三节 创新发展金融业

立足全县经济社会发展需求，大力推进农村金融改革，拓宽融资渠道和扩大融资规模，构筑安全、高效、快速、优

质的金融服务体系。推进农村信用社改革，进一步完善农村信用社。加快发展金融中介机构、资产评估、会计、审计、律师、保险代理、评估、经纪等中介服务组织。利用金融机构的捆绑贷款资金，集中加大对中小企业的支持，进一步加强农牧业产业化项目专项资金、工业中小企业的贴息资金、服务业发展引导资金、中小企业信用担保的协调运作，形成促进中小企业融资的政策合力，探索有利于促进中小企业和县域经济发展的信贷服务方式，逐步完善企业、个人征信体系，形成信用约束机制，培育和规范多元化信用主体，创造诚实守信、公平有序的金融市场环境。加强法制建设，进一步推动金融不良资产处置工作，严厉打击非法集资。大力推动保险市场发展，继续推进农业保险试点工作，统筹发展城乡商业养老保险和健康保险，不断创新服务方式，丰富保险服务内涵。

第四节 推动房地产业健康发展

坚持以降低能耗、和谐发展、生态环保、宜居为原则，围绕建设宜居城市发展战略目标，着力强化城镇住房保障，积极扩大公积金覆盖面，不断解决中低收入家庭住房条件，着力加强和改善房地产市场调控。把房地产开发与旧城改造、新型城镇化、特色小镇建设、“城中村”改造相结合，不断提升城市品位和人居环境，加大房地产投入，使房地产业在推动我县经济社会发展中起到重要支撑作用。一是实施危

房改造。根据农村住房信息系统录入情况，制定农村危房改造工作计划，帮助住房较危险、经济较贫困农户解决最基本安全住房，坚持公开、公平、公正原则，规范危房改造补助对象户的审核、审批程序确保党的惠民政策落到实处。二是加大保障房建设管理力度。进一步降低准入门槛、扩大保障范围，适当调整房源位置、套型，出台各类配套政策措施，促进保障房管理有序、保障合理，进一步加大棚户区改造力度，提升旧城市政配套功能。三是推进房地产开发进程。计划完成房地产开发新建项目 16 个，总投资 50 亿元，完成房地产开发施工面积 180 万平方米，全县人均住房面积达到 40 m²/人。

第五节 推动商贸流通业转型升级

围绕传统商贸流通业，推进商贸业资源整合，加快县级商务中心、区域商业中心、特色商业街和社区商业服务网点建设。

1、着力构建现代流通体系

一是推进发展商业批零业。提升改造一批批发市场，重点培育经营规模较大、流通现代化程度较高、服务生产消费的专业市场，规范市场经营管理，统筹城乡发展，做大流通规模。引导批发企业加强与品牌产品生产企业的联合，发展总经销、总代理等现代批发方式。积极引进省内外拥有大宗知名品牌产品总分销权、总代理权的企业入封丘。以扩大消

费、丰富业态、方便生活为主线，加快改造提升现有零售市场，引导发展社区零售市场，规范经营管理，提升零售业经营水平。二是创新发展餐饮业。依托文化优势，在传承、挖掘、创新的基础上，大力发展以特色餐饮为主的餐饮服务业。加强酒店、宾馆餐饮质量、安全卫生、餐饮服务等规范化管理，推进“绿色餐饮”，提升餐饮业经营档次和服务水平。开展“星级美食名店、特色美食名店”创建活动，培育餐饮知名品牌。

2、着力完善流通网络

一是抓好重点流通市场建设。加强批发市场设施档次的建设，推进配套服务升级工作。重点培育新区农贸市场、兴华商城、赵岗钢材、居厢镇水果、城南建材等专业市场。完善仓储、运输和农产品检验检测设施，加快建立鲜活农产品冷链物流系统。引导商品直营连锁向加盟连锁、特许连锁发展，提高连锁经营销售额占全社会消费品零售总额的比重。二是推进农村流通市场建设。建设商品配送中心，增加配送商品品种和数量，提高农家店统一配送率，加快完善县、乡二级农村流通配送体系。以供销系统农村综合服务社为基础，着力打造“小超市、大连锁”的流通格局，为工业品下乡、农产品进城提供便利。支持大中型流通企业到农村发展连锁经营，推动城市超市下乡进村。三是做好“农超对接”工作。推动大中型超市、农产品批发市场与农产品生产基地、

农产品龙头企业和农民专业合作社建立长期合作关系，积极探索“超市+农民专业合作社（农业产业化龙头企业）+农户”的对接模式，建立农产品“从田间到消费者”的直达快速通道，降低物流运输成本，努力完善畅通、便捷、低成本的城乡农产品物流网络。四是完善成品油市场网点建设。科学规划布局成品油市场网点，强化加油站点经营管理，提高服务水平。五是推动再生资源回收体系建设。按照“政府推动、市场运作、社会参与”的原则，建立健全经营管理制度，积极构建再生资源回收体系，做好再生资源回收工作，畅通回收渠道，促进资源节约型、环境友好型社会建设。六是加强电子商务发展工作。以电子商务产业园区建设为中心，依托县社现有资源优势，按照“资源整合、体系健全、功能完善、服务规范”的原则，以“规划、招商、运营三维一体”为运作模式，有序推进电子商务园区建设。目前我县电子商务产业园区正在着手筹建并开始运营，坚持电子商务产业园区与当地产业或市场需求紧密相结合，积极与阿里巴巴、淘宝、天猫等网站对接，打通农村土特产品在淘宝网站的销售通道，形成互动发展新格局，通过线上将招商引资项目入驻电子商务平台，线下建立电子商务集聚功能区，提升产业集群企业利用电子商务平台开拓国内外市场的能力和水平，并研究出台相对应政策措施，鼓励企业和个体应用电子商务，注重引进知名农村电商企业，加快乡村站点步伐。到 2020

年,全县社会消费品零售总额达到 53.7 亿元,年均增长 10%,年销售额超过 1 亿元的商品零售企业达到 5 个,年销售额超过 5000 万元的餐饮企业达到 3 个。

3、着力加强流通市场监管

一是加大整顿规范市场流通秩序力度。强化各类商品市场流通监管工作,严厉打击生猪私屠滥宰、制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权和商业欺诈等违法违规行为,对扰乱市场秩序和影响公平竞争的行为开展专项整治,努力营造统一开放、公平竞争的市场环境,促进安全消费和放心消费。二是加强商品质量安全市场监管。建立商品质量安全可追溯制度,强化产品安全检验检测和质量认证管理,做好耐用消费品质量保障工作。加强“放心肉”和“放心菜”体系建设,抓好生猪屠宰场标准化改造建设,强化肉食品市场监管,加强商贸流通全行业监管,努力营造诚实守信的流通市场环境。

专栏 现代服务业重大工程

服务业：建设封丘县电子信息产业园，占地 270 亩，由政府投资建设，围绕电子信息上下游链条建设标准化厂房等配套设施，吸引电子信息企业入驻。建设办公区（运营中心）、产品展示区（设有电商展销区、摄影编目服务区等）、电商孵化中心、众创中心、物流配送中心。

现代物流业。重点建县产业集聚区现代物流园区、黄德镇蒋村火车站物流园区、环卫（起重）产业集聚区物流中心、南环路物流中心、汽车专业物流园五个重点物流园区以及物流科技信息服务中心。在 19 个乡镇打造服务农村的物流服务站，集中建造一批农副产品收、购、销、冷藏一体化的小型物流服务站（点）。

旅游业。依托嘉联农林生态园区，建设森林公园面积 3000 亩。

实施相思文化产业园项目，建设历史遗迹区、相思林、相思果园、相思文化长廊等，通过五年的努力，建成以相思爱情文化为主线，以休闲农业开发、乡村经济发展为载体、以“互联网+”旅游为纽带的现代综合性园区。

以留光镇农民创业园为载体，建设以树莓、桑葚、玫瑰、薰衣草等多种特色作物种植为核心，集观光、休闲、旅游等新型农业生产经营为一体的“相思小镇”。

陈桥镇东岳庙修缮工程；使君祠庙、封父亭、翟母送饭、封丘八景、文化民俗展示区、戏曲、舞韵、黄河文化等五个文化广场。打造悠闲、绿色、快乐、长寿兼备的体现黄河滩区特色的慢生活体验旅游区。

商贸流通业。重点抓好后北场果蔬批发市场建设项目、汽车修配市场建设项目、城关镇小食品批发市场建设项目、兴华商城改扩建项目、电子产业园物流中心。

房地产开发。推进房地产开发进程。计划完成房地产开发新建项目 16 个，总投资 50 亿元，完成房地产开发施工面积 180 万平方米，全县人均住房面积达到 40 m²/人。

第六章 统筹城乡发展，构建现代城镇体系

把改善民生作为推动城镇化的出发点和落脚点，推进农业转移人口市民化，着力提升城镇宜居宜业水平，按照城市总规北优、西延、南拓、东进的发展布局，继续推进区域性中心城市建设，进一步拓展城市发展空间，优化城市和城乡布局结构，加快人口、产业、生产要素聚集步伐，努力形成以中心城区为核心，重点乡镇为依托，一般乡镇和新型农村社区为基础的层次分明、结构合理、功能互补、协调发展的具有明显地方特色的现代城镇体系。

第一节 加快中心城区建设

紧紧围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的发展思路，按照“产业向集聚区集中，人口向城镇集中，居住向社区集中”的原则，完善城市总体规划，将老城区、新城区、产业集聚区统筹布局，不断完善城市基础设施，“十三五”末县城区建成区面积达到 25 平方公里，建成区人口规模达到 20 万人，城镇化率达到 41%以上，现代城镇体系和城镇基础设施更加完善，城乡发展一体化格局基本形成。中心城区绿化覆盖率达到 30%以上，人均公共绿地达到 10 平方米以上。

1、加快专项规划编制工作

加快推进综合交通、市政基础设施、环卫设施、世纪大

道城市设计等专项规划的编制进度，尽快启动加油加气站专项规划、消防专项规划、城市景观水系绿地等专项规划编制工作，形成完整的规划体系。

2、强化城市道路网建设

加快城市道路建设，完善以四个环线为重点的城市路网框架，拟投资 6 亿元启动东干道南段、西环路南段、行政路东延、南环路、健康路、前进路、建兴路、幸福路北延等道路项目，拉大城市框架，为城市发展积蓄潜力。对老城区道路进行拓宽、取直、修整，提高道路通行能力。充分利用原有交通设施建设，积极推进城市立体交通。

3、加快园林绿化建设

坚持以街头绿地和庭院绿地为点、道路绿化为线、滨水渠系公园为面，大力实施城区增绿补绿工程和碧水工程，加强水系景观带、城市游园、绿地系统和生态园区建设。拟投资 3.4 亿元强力推动实施天然渠滨河公园项目、主题文化公园、翟母园、和谐公园（二期）、文化路游园建设项目。加强道路绿化带管理，促进行政事业单位拆墙透绿和办公、居住、庭院等建设项目配套绿地同步发展，优化市民生活、工作环境。

4、完善市政公用设施配套建设

加快供水工程和水质保障设施建设，启动引黄水厂建设项目，加快老城区供水管网改造，确保用水安全；完善县污

水处理厂、产业集聚区污水处理厂，形成完善的城区污水处理体系；按照新标准实施城区北干道、振兴路、南干道、幸福路等主干道路灯节能改造，加强路灯建设维护力度，确保路灯设置率、亮灯率达到 100%；加快天然气管道敷设速度，力争老城区管道燃气安装，管道燃气普及率达到 80%以上。

5、全力保障安居工程建设

“十三五”期间，坚持可持续发展战略，不断改善居民生活所需。一是实施危房改造。根据农村住房信息系统录入情况，制定农村危房改造工作计划，“十二五”末所有农村危房改造完毕。二是加大保障房建设管理力度。进一步降低准入门槛、扩大保障范围，出台各类配套政策措施，促进保障房管理有序，保障合理，进一步加大棚户区改造力度，提升旧城市政配套功能。三是推进房地产开发进程。“十三五”期间完成房地产开发新建项目 16 个，总投资 50 亿元，完成房地产开发施工面积 180 万平方米，全县人均住房面积达到 40 m²/人。

第二节 加快推进新型、特色镇建设

按照“膨胀县城、发展城镇、统筹规划、稳步推进”的原则，制定各乡镇发展规划，形成以县城中心为主体，辐射李庄、留光、陈桥、黄陵、应举等新型、特色卫星乡镇的布局，形成以 S213、S227、S311 等主要交通干线为依托的经济发展带，最终形成布局合理、规模适当、协调发

展的县城城镇体系。力争到 2020 年，初步建成留光相思爱情小镇，全县所有乡改为建制镇，成为区域政治、经济、文化中心，完善城镇功能，提高人民生活质量和水平。

第三节 因地制宜推进新农村建设

按照统筹城乡发展、加快城乡一体化的要求，本着“因地制宜，量力而行，分类指导，有序推进”的原则，主动适应新常态，突出重点，破解难题，加快建设业兴、家富、人和、村美的幸福美丽新村。积极争取新农村建设、美丽乡村建设等专项资金，完善社区配套设施，围绕“幸福封丘”建设，大力改善人居环境，明显改善农村居民生产生活条件和整体面貌。2020 年，全县行政村 85%以上达到环境净化的省级农村人居环境达标村标准，45%以上达到环境净化、道路硬化、村庄美化的省级农村人居环境示范村标准，农民普遍住安全房、喝干净水，大部分村庄干净整洁、道路畅通、生活便捷，建成一批田园美、村庄美、生活美的美丽乡村试点。全县已启动新型农村社区要全部建成，已建成的农村社区不断完善功能服务，提升形象，率先示范，全部按照省级农村人居环境示范村标准建设；农民组织化程度不断提高，农民专业合作覆盖率达到 80%。

1、加强农村基础设施建设

推进村庄整治工作，继续推进扶贫开发、安全饮水、千亿斤粮食工程、环境整治等工程，加强农村水利设施建设，

改善农村基础条件。促进农村危旧房改造，逐步消除农村危旧房。引导城区资金、技术、信息等要素向农村流动，鼓励城区商贸、物流、金融、咨询等服务业和公交、供水、燃气、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，提高城乡公共设施共享水平。提高农村公路建设等级和标准，健全农村公路管护机制，完善农村路网体系，加快农村公交化步伐，建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。推进建设农村清洁、经济的能源体系，进一步健全城乡统一供电网络。实施农村信息化工程，扩大广电网、通讯网、互联网“三网合一”范围。统筹教育、卫生、文化、社会保障等公共资源在城乡之间的均衡配置，全面提高财政保障农村公共事业水平，加快建立城乡统一的公共服务体系。推行沼气、太阳能等清洁能源，鼓励建设沼气池，完善沼气服务体系。改善乡村卫生状况，筹建东部日处理 150 吨垃圾处理厂一座，积极推行“村收集、乡镇转运、县处理”的生活垃圾收集处理体系。到 2020 年，全县农村生活垃圾处理率达到 70%以上。

2、加强农村公共服务体系建设

建立农村中小学危房改造和维护长效机制，提高农村义务教育保障水平。继续加强农村文化娱乐、图书阅览、广播电视等公共文化服务体系建设，加强农村远程教育和农业技术培训。完善三级农村卫生服务网络，重点支持农村卫生服务站的改造建设。积极推进农村居民最低生活保障、新型合

作医疗制度、新型农村养老保险建设，逐步建立健全农村社会保障制度。

第四节 统筹城乡一体化发展

1、提高城乡规划和建设管理水平

按照新修编的《封丘县城乡总体规划》（2012--2030）和已制定的各项专项规划进行衔接、分解实施，按照一体化的要求，加强城镇体系规划与村镇体系规划的有机衔接，加强配套设施建设，改善农村人居环境。加强城乡非农产业空间布局的统一规划，优化农村产业结构，统筹城乡产业发展。探索城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制，提高城乡规划建设管理水平。

2、加快公共服务向农村延伸

建立健全以城带乡、城乡互动的长效机制，着力推进城乡规划、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境和管理体制六个一体化建设，推动城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市文明向农村传播，逐步形成城乡一体化发展的新格局。加快城镇建设，注重提高城镇产业支撑功能，全面提升城镇的要素吸附力、资源转化力和内生增长力，不断提高城镇品位，切实改善城镇环境。

3、加快黄河滩区整体搬迁

把黄河滩区迁建与精准扶贫相结合，分类施策，按照“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的总体要求，围绕“让滩区

群众脱贫致富，过上健康幸福生活”的总体目标，坚持“从群众中来到群众中去，突出群众主体地位”的工作原则，在总结李庄镇第一期试点经验的基础上，把产业发展、就业保障、扶贫开发、土地流转等工作同安排同部署，按照“建设、宣传、扶贫、就业、拆迁、产业”六位一体统筹推进黄河滩区整体迁建工作，到“十三五”末，完成黄河滩区李庄镇、陈桥镇、尹岗乡、曹岗乡、荆隆官乡5个乡镇43个行政村、8万多口人的整体搬迁任务。

第五节 加强环境整治

以净化、美化为目标，进一步改善县城脏、乱、差现象。一是市容整治。以“治脏、治乱、治违”为重点，集中整治占道经营、乱堆乱放、乱贴乱挂，清除城区道路、河道、市场、工地积存垃圾，彻底消除卫生死角；全面整治各类广告牌匾和标识。全面做到垃圾密闭收集运输、日产日清。二是综合管理。推进城市管理领域相对集中行政处罚权工作，完成城市管理重心下移，使社区、街道管理职能到位，并确保费随事转、人随事走。实施城市管理、设施配套、公共服务进社区工程，坚持文明执法、群众参与，推行柔性、亲民、和谐的城市管理。三是建筑工地整治工程。建筑工地施工现场清洁，物料堆放整齐，建筑垃圾管理规范，设置车辆冲洗设施，出入口路面实现硬化，全面实施密闭运输，无偷倒乱倒现象。

专栏 “十三五” 统筹城乡发展重大工程

城区道路交通设施。封丘县城世纪大道改造项目、兴华路建设项目（西外环至建兴路东）、封丘县城东环新建工程；黄池路整修项目（世纪大道--封曹路），北干道西延道路工程（高底河-西环路），西封曹路道路改造工程，南干道东西延（城区段），幸福路向北延伸到北环路。

完善县城建成区集中供热，住户供热率达到 15%以上。

供水工程。完善县城供水管网，提高黄德镇、应举镇、赵岗镇等乡镇供水能力，争取资金新建 5 个乡镇城镇供水项目。

污水处理工程。完善县污水处理、产业聚集区污水处理工程工艺升级改造，实施环卫（起重）产业聚集区污水处理工程工艺升级改造，实施环卫（起重）产业聚集区污水处理厂及园区给、排水官网新建、城区污水管网改造等一批重点项目。

垃圾处理：新乡市封丘县生活垃圾填埋场，提高生活垃圾无害化处理率。

绿地环卫工程。加快乡镇垃圾处理设施建设，建成 19 个县镇所在地垃圾中转站、十支渠城区段改造，天然渠滨河公园，城区街头绿地，游园建设项目，和谐公园二期，森林公园，文化路北段绿化等。

商业文化设施。加快推进商务中心区建设，规范现有批零商业行为，积极发展大型综合批发和专业批发市场。

房地产开发项目。东风花园、康欣花园、宁泽园小区、嘉祥名郡、凯旋城、金翰九号院等。

搞好新乡市封丘县黄河滩区居民迁建第二批试点工作，完成黄河滩区 5 个乡镇、43 个行政村、8 万多口人的整体搬迁任务。

第七章 加大基础设施建设，增强发展支撑能力

继续加强水利、交通、信息、电力等基础设施建设，努力建设适度超前、对经济社会发展支撑有力的现代化基础设施体系。

第一节 加大水利设施建设

1、加强灌区配套改造和节水灌溉

“十三五”期间重点实施“一湖两渠”重大工程，即：总投资 7.5 亿元的封丘县城南大功引黄调蓄工程、总投资 3.5 亿元的天然渠滨河公园建设项目、总投资 3 亿元的十支渠城区段改造项目。加快推进“中型灌区配套辛庄灌区节水配套改造工程项目”、“水资源费项目”的建设进度，争取早日发挥效益。加大农田基本建设。全面落实农田水利基本建设任务，五年清淤疏浚县级渠道 10 条；乡级渠道 150 条；完成土方 2000 万立方米的冬修任务。借助国家取消分洪区给予的优惠政策，积极谋划黄河重大调蓄工程，争取国家资金支持和政策支持，不断改善全县农田灌溉和排涝水平。加大农村安全饮水工程建设。巩固提升已建成的农村饮水安全工程，同时，积极争取国家安全饮水资金，“十三五”期间，全部解决剩余 10 万人的饮水安全问题，真正实现农村供水城市化，使群众喝上“放心水”。

2、加强水利信息化建设

建设灌区信息化管理试点，全面提高封丘水利管理的现

代化水平。基本建成防汛抗旱指挥调度信息系统、水资源监测管理信息系统，水土保持监测管理信息系统、水质监测与评估信息系统。规范水行政管理。加强水行政执法队伍建设，全面规范地下水使用、水资源费征收、河道管理等水行政工作。

第二节 加快交通设施建设

加强公路网建设。完善全县路网骨架，“十三五”期间重点实施“一桥三路”重大交通工程，即：配合上级有关部门积极争取已列入省“十三五”规划的兰考至原阳高速公路（封丘段长约44公里）建设项目，项目估算总投资30.8亿元；封丘县孙庄黄河公路大桥建设项目，全长约13公里，项目估算总投资13.8亿元；省道S311赵原线将升级改造为国道G327连固线1级公路41.45公里，其中新建国道G327绕城路段12.657公里。加快县乡公路升级改造，县、乡公路升级改造为省道干线2级公路49.662公里，其中规划省道S219濮封线长垣界至封丘陈桥32.882公里；规划省道S311封辉线封丘尹岗至姚务16.78公里；改造加宽省道S227西曹线县城至大广高速至开封黄河公路大桥段21.6公里。S220南杞线赵岗至开封黄河大桥大修。加大县、乡、村公路网络建设，建成以县城为中心，以省道公路为主骨架公路交通运输通道。以各乡（镇）为中心，向各乡村辐射，形成层次分明、功能齐全、纵横交错、四通八达的公路网络，使公路交

通成为我县进一步改革开放、内引外联、发展外向型经济、促进县域经济发展重要载体。“十三五”期间，全县建成公路里程 684.05 公里，其中：高速公路 1 条，44 公里；县、乡道路公路 24 条，202.95 公里；村级公路 207 条，424.1 公里。到“十三五”末，县道、乡道、村道全部达到畅通标准，全县所有自然村通公路。

完善交通客货站建设。规范、完善县汽车站，提升乡镇客货运输场站功能，谋划建设封丘县大广高速物流园区、封丘县环卫（起重）产业集聚区客货客运站、封丘县黄德客货客运站、封丘县李庄新区客货客运站。

第三节 加快信息设施建设

1、加快光纤宽带网络建设

全面推进光纤到户，实现城市宽带网络优化提速，加快宽带网络向行政村、自然村延伸。到 2020 年，固定宽带家庭普及率达到 80%，城市家庭宽带接入能力基本达到 100Mbps（兆比特/秒），农村家庭宽带接入能力基本达到 12Mbps；加快无线宽带网络建设，实现第四代移动通信（4G）网络基本覆盖城乡，加快城市重要公共区域无线局域网；大力推进广播电视“户户通”工程，提升广播电视公共服务水平，“十三五”期间，实现 135 个贫困村数字电视全覆盖。全面推进三网融合，实现电信、广电业务的双向进入融合。

2、加快电子信息产业建设

加快发展电子信息产业发展，提升电子信息产品智能化水平；大力发展互联网经济，进一步推进信息技术产业与文化产业的融合发展，使面向生产、生活和管理的信息产品和服务更加丰富，信息消费的选择更加多样，促进信息消费产业快速增长。

按照新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的要求，围绕“互联网+”，着力打造电子商务新兴产业，把握“国家开展电子商务进农村综合示范工作”，搭建以“地方特色馆+县级运营服务中心+乡村服务站点+各种便民、利民”为特色的电子商务平台，不断完善农村电子商务支撑保障体系建设，培育促进产业结构调整和县域经济发展新引擎。“十三五”期间，完成电子商务公共服务中心、县级仓储中心，新建乡村电子商务站点400个，到2020年电子商务年交易额争取突破7亿元。

3、健全完善农业信息体系

充分利用网络、电视、广播、报纸、手机短信等媒体和“三电合一”、“农信通”等平台，进一步完善和提高信息传播方式和手段，不断延伸农业信息网络末梢。做好信息资源的开发、整合，实现互动和资源共享。拓宽信息服务领域，扩大对有针对性、实效和前瞻性信息的采集和发布，及时向农民提供政策、技术、气象、供求、价格等信息，确保农业信息服务作用发挥。

保障信息安全。按照“分业监管”原则，统筹推进网络信息安全和文化安全监管系统平台建设，加强监管能力建设，加强用户信息安全宣传教育，保护个人隐私，打击网络犯罪，推动行业自律与公众监督，打造安全、健康、诚信的网络环境。

第四节 提升电力保障能力

1、增强电力保障能力

以服务地方经济社会发展为中心，以建设坚强供电网络为主线，进一步优化电网布局结构，加大电网建设改造力度，全面提升电网等级和电力服务保障能力，“十三五”期间，投资 4.11 亿元，对 35 千伏及以上的 220 千伏等 5 座输变电工程进行扩容。投资 4.15 亿元对陈固变等 10 千伏及以下输变电工程进行新增和改造。李庄社区二期计划投资 4000 万元。

2、优化电力能源结构

以电力发展为中心，加快调整能源结构，促进能源供给多元化。积极开发新能源和可再生能源，以中节能生物质综合利用项目为依托，结合畜禽养殖业发展大型沼气发电工程，积极探索、谋划太阳能光伏发电、风能发电项目，发展固体生物质燃料发电工程。

专栏 “十三五”重点基础设施工程

重点水利建设工程：谋划实施大功引黄调蓄工程、封丘县文岩九支二分支张贾村至九甲村治理工程、封丘县天然九支陶北村至刘庄村治理工程、封丘县申庄排申庄村至张寨村治理工程、封丘县文岩十一支小寨村至白庄村治理工程、封丘县马圪垯排后留固村至刘村治理工程、河南省新乡市封丘县天然渠南范庄生产桥至原封交界处河道治理工程、河南省新乡市封丘县天然渠南范庄生产桥至原封交界处河道治理工程、河南省新乡市封丘县天然渠南范庄生产桥至原封交界处河道治理工程、河南省新乡市封丘县天然渠南范庄生产桥至原封交界处河道治理工程、河南省新乡市封丘县天然渠南范庄生产桥至原封交界处河道治理工程。继续实施土地整理、农业综合开发、千亿斤粮食工程和小型农田水利建设建设项目，对井、田、路、渠等综合治理、农机、农技综合配套，恢复新增灌溉面积 2 万亩，新增节水灌溉面积 5 万亩，改善排涝面积 3.5 万亩。

交通设施工程：省道升级改造为国道 1 级公路 41.45 公里，其中新建国道 G327 连固线绕城路段 12.67 公里。县、乡公路升为省道干线 2 级公路 49.66 公里。谋划争取孙庄黄河公路大桥项目；积极与省市对接，推进兰焦高速连接线建设；实施封丘县孙蔡占-曹岗道路建设项目；封丘县城西环新建工程，S227 西曹线（延津至开封黄河大桥）改建加宽工程、S308 冢沁线改建加宽工程、Y008 黄寨至杨寨村新建工程、延长升级冯陶路，与长垣县恼里镇周口村和大车村联通；谋划设计留光相思文化园—潘店农业试验站—曹岗险工—陈桥宋源文化休闲观光环线；李庄镇客运站、封丘县货运站场（港湾站 48）等一批重点项目；改建县乡公路 202.95 公里，建设通村公路 424.1 公里。

通信设施建设：推进农村“光纤到村”；实施有线电视网络优化工程、物联网推进工程；基本建成有效覆盖全县的第三代移动通信网，跟进部署第四代移动通信网络。实施广播电视助理精准扶贫工程，实现 135 个贫困村、20215 个贫困户广播电视全覆盖；实施“大型数字影院”项目建设，丰富群众文化生活。实施精品 4G 网络建设项目、高速宽带网络项目，新建 4G 基站 400 座。

电力建设工程：扩容改造越翎输变电工程、110 千伏树莓变、黄德变输变电工程、尹岗变输变电工程、油坊变输变电工程。投资 10 千伏及以下的陈固变输变电、封戚线路工程、新建（改造）10 千伏线路 756.65 千米，新建改造 0.4 千伏线路 7217.38 千米，新建改造台区 1482 个，解决低电压用户 82560 户。李庄社区二期计划投资 4000 万元。

第八章 大力招才引智，强化人才支撑

大力实施人才强县战略，健全纯新人才培养、选拔、激励、评价机制，加大高层次创新创业人才和团队的培养引进力度，**加强农村和社会事业的科技进步，加快技术创新与科技成果转化，不断提高自主创新能力，为促进经济发展方式转变和经济社会全面发展、和谐发展提供有力的科技和人才支撑。**

第一节 加强人才培养

坚持以人为本，坚持党管人才的原则，围绕经济社会的跨越式发展紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节，加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人、社会工作人才培养和管理。

第二节 搭建人才创业平台

大力发展高新技术企业。根据重点产业发展导向，鼓励企业积极创建高新技术企业，对高新技术企业的重点研发项目给予相应的研发补助；大力培育科技型企业，到 2020 年，全县拥有省级高新技术企业 1 家、科技企业 5 家，有效增强人才的集聚力和承载力。重点支持研发机构建设，积极支持企业、行业创建工程(技术)中心，支持企业(大集团)创建国家级工程(技术)中心，支持与科研机构、高等院校共建研发机构和实验室。到 2020 年，全县建成省级研发机构 2 家，市级科技创新平台 1 个，市级以上科技型企业孵化器 1 家。

第三节 形成多层次支撑的创新服务体系

发挥政府整合资源的功能，做好科技服务体系发展规划，完善科技服务链的衔接。加强服务功能的整合与集成，以封丘县产业集聚区、环卫（起重）产业集聚区为依托，重点建设技术交易、信息咨询、公共技术、创业孵化等服务平台，向网络化、社会化、产业化发展。重点扶持培育一批服务专业化、发展规模化、运行市场化、管理规范化的科技创新服务机构，造就具有较高专业素质的科技创新服务队伍。

第四节 拓展人才引进渠道

加快创新型、紧缺型人才的引进步伐。根据我县八项工程建设的总体要求，定期开展全社会人才统计调查，重点掌握高层次人才和紧缺人才的需求情况，认真制订创新型、紧缺型人才引进计划，积极采取团队引进、核心人才带动引进、高新技术项目开发引进等多种方式引进创新型、紧缺型人才，不断满足科技创新、自主创新的需要。继续组织全县重点企业事业单位适时举办招聘会，指导用人单位有计划、有步骤、有目的地引进高层次人才，推动重点产业实现跨越式发展。充分利用网络等各种人力资源渠道收集人才信息，建立人才专家信息库，出台鼓励企业引进人才在我县就业创业的优惠政策，营造人才的良好环境。

第九章 强化资源节约，促进可持续发展

第一节 加强资源节约和集约利用

增强危机意识，树立绿色、低碳发展理念，以节能减排为重点，健全激励与约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

1、节约和集约用地

坚持以保护和合理利用土地资源为主题，推进节约集约的用地方式，实现最优集约和最佳集约，坚持“严控总量、用好存量、盘活存量、集约高效”的用地理念，坚持“节流”与“开源”并举，把节约放在首位，努力实现资源的永续利用。严格保护耕地特别是基本农田，控制非农业建设占用耕地。加强对建设用地选址的引导和控制，杜绝盲目占用耕地。提高占用耕地经济成本，逐步减少单位投资和单位产出占用耕地量，努力实现土地高效利用。加强产业集聚区和环卫设备园区土地的节约和集约利用，严格项目准入条件。到 2020 年，全县实现耕地占补基本平衡，耕地保有量不低于 100 万亩，集约利用水平有较大提高。

2、合理利用和节约水资源

根据经济社会发展的新形势及新时期节水型社会建设要求，提高水资源利用效率和效益，把水资源节约保护放在经济发展的重要位置，转变用水观念，积极培育节水模式和

消费模式。大力发展设施农业节水灌溉工程，加大农业综合开发力度，提高灌溉水利用系数，淘汰高耗水工艺、提高重复利用率，推进清洁生产，减少废水排放，加快污水资源化步伐，促进污水、废水处理回用；完善供水管网，降低供水漏失率；加大宣传力度，提高全民节水意识，实现自觉节水，全民节水，使节水成为人们的自觉行为。

第二节 加强环境保护和生态建设

1、加强环境保护

以改善环境质量为主线，统筹污染治理、总量减排、环境风险管控和环境质量改善，紧紧围绕小康社会环境内涵与标志性指标，实施大气污染防治行动计划、水污染防治行动计划，实行环境质量和污染物排放总量双控制，大力推进生态文明建设，改革创新破解环保难题，下大力气解决影响科学发展和群众健康的大气、水、土壤等突出环境问题。实行严格的饮用水源地保护制度，确保饮水安全。有效控制水污染，完善县城污水处理厂和配套管网建设，积极开展中水回用。加快封丘县产业集聚区和环卫设备园区污水处理设施建设，积极推进乡镇污水处理厂建设；加快重点行业、重点企业的污水治理，确保实现达标排放。加快大气污染防治，继续实施全县二氧化硫排放总量控制，加强工业锅炉升级，加大小锅炉淘汰，引导居民使用天然气、液化气、沼气、太阳能等清洁能源。到 2020 年，固体废弃物综合利用率达到 80%

以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%以上，大气、水、噪声等常规指标全部达到相应标准要求，城乡环境质量明显改善，化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量控制在市订目标以内，生态县建设得到加强，生态红线得以划定并实施最严格保护，环境保护监管体制顺利改革并良性运转，生态文明建设水平全面提升，环境管理体系逐步完善，环境监管能力显著增强，环境安全得到有效保障，人民群众对生态和人居环境满意度持续提高。

2、强化生态环境建设

以生态文明和生态宜居封丘建设为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，以全面深化林业改革为动力，继续实施农田防护林体系工程、生态廊道网络工程、城市林业生态建设工程、村镇绿化工程、经济林工程、园林绿化苗木花卉工程、森林抚育和改造工程等重点生态建设工程，扩大林地面积，增加森林碳汇，发挥林地生态和经济功能。加强城市绿化和环境建设，推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带建设；鼓励合理使用化肥、农药，发展无公害、绿色和有机农业，开展农业废弃物综合利用，建立可持续发展的农村生态系统。到 2020 年，全县林木覆盖率达到 29%，水土流失治理率达到 8%，林木绿化率保持在 40%以上。

专栏 “十三五”环境保护和生态建设重大工程

农村环境连片整治。按照统筹规划、突出重点、集中资金、整村推进、连片整治原则，农村饮用水源保护、生活污水、生活垃圾以及禽畜粪便等污染环境等问题，使农村环境明显改善、人民生活水平与生活质量不断提高，稳步推进全城乡环境一体化。

污染治理工程。加大环境保护、节能改造执法力度，加强重点企业环保项目、污水综合治理项目、封丘县养殖场（小区）联户供气建设项目、封丘县大型沼气池建设项目等一批重点项目。支持重点园区、农民创业园、特色建制镇，有序建设污水处理和垃圾无害化处理工程设施。

生态林业工程。实施农田防护林体系工程、生态廊道网络工程、城市林业生态建设工程、村镇绿化工程、经济林工程、园林绿化苗木花卉工程、森林抚育和改造工程等重点林业生态工程。发展“一带（黄河大堤景观带）三区（三个特色经济林产业区包括荆官乡樱桃、梨、树莓等小杂果生产基地，陈桥镇石榴、金银花生产基地，李庄、尹岗镇核桃、林下中药材种植等生产基地）”

第三节 大力推进节能减排

坚持降低能源消耗强度、减少主要污染物排放量、合理控制能源消耗总量相结合，不断优化产业结构、推进技术进步、强化工程措施、加强管理引导，严格落实节能减排目标责任制，加快重点企业节能降耗技术改造，加强节能减排重点工程建设，全面推行清洁生产和节能技术，加快淘汰落后产能。严格执行新建项目节能和环保准入标准，加强对新上项目的产业政策把关和环境评价，杜绝低水平重复和盲目引进，鼓励发展符合低碳经济发展要求的高科技项目。大力发展循环经济，强化资源的精深加工以及废弃物和副产品的综合利用。建立科学规范的节能减排统计、监测和考核体系，合理分解各乡镇年度节能减排的工作目标和任务，确保全县总体节能减排任务的完成。

第十章 增进人民福祉 构建和谐社会

本着学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等民生需求，大力实施民生工程，坚持民生优先，扩大公共服务，完善社会管理，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，形成民主法制健全、充满公平正义的社会发展新体制，全面建成人民富裕、社会和谐的新封丘。

第一节 不断提高城乡居民收入

调整和优化收入分配格局，建立居民收入增长与经济增长同步协调机制，提高城乡居民收入特别是中低收入者的收入水平，逐步提高最低工资标准和社会保障标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，抓紧解决农民和农民工两个群体收入增长较慢的问题。到 2020 年，农民人均纯收入达到 11200 元，城镇居民可支配收入达到 32500 元。

第二节 实施精准扶贫 实现整体脱贫

围绕全面建成小康社会的战略部署，认真贯彻习近平总书记“五个一批”，坚持“转、扶、搬、保、救”五项举措，突出基础设施和公共服务设施建设，着力于产业发展，着力于转移就业，着力于农民增收，着力于提升贫困群众自我发展能力，深入实施精准扶贫、精准脱贫，到 2018 年实现全县整体脱贫目标。

一是坚持开发式扶贫方针，把扶贫开发作为脱贫致富的主要途径，鼓励和帮助有劳动能力的扶贫对象通过自身努力

摆脱贫困，做到应扶尽扶；二是实行扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接，把社会保障作为解决温饱问题的基本手段，逐步完善社会保障体系，做到应保尽保；三是实施产业扶贫，通过扶持贫困户养殖、种植等项目，加快贫困人口收入；四是实施就业扶持，加大劳务输出，通过加大农民工培训，培养贫困乡村群众掌握一项基本技能，转移就业脱贫人数，使其通过自身技能，走上致富道路。五是实施扶贫搬迁实现整体脱贫，以黄河滩区迁建为载体，认真总结李庄滩区迁建试点经验，对沿黄滩区贫困乡村实施整体搬迁，有效改善贫困群众的生产生活条件，通过发展生产、完善公共服务体系、健全社会保障制度等途径，加快搬迁群众脱贫致富步伐；六是继续实施扶贫帮扶，总结多年来驻村帮扶经验和做法，发挥各职能部门的作用和驻村工作队员的主观能动性，通过项目实施、传播信息、理清发展思路，重点帮扶特困村、特困户实施“一对一”帮扶。通过三年的共同努力，全县 135 个贫困村通过开发扶持实现整村脱贫，扶贫对象得到有效扶持，农民年人均纯收入达到或接近全省平均水平，稳定实现不愁吃、不愁穿，使其义务教育、基本医疗和住房条件得到有效保障，90%以上扶贫对象年人均纯收入达到全省平均水平 45%以上，实现稳定脱贫。

第三节 优先发展教育事业

坚持“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，深化改革，完善现代化教育体系，促进教育公平，努力推动封丘教育事业持续健康发展。大力发

展学前教育。进一步完善以政府为主导，社会参与、公办民办并举的办园体制。逐步建立起以公共财政投入为支撑的学前教育成本分担和运行保障机制，到2020年，全县建成乡镇中心幼儿园15所，改扩建村级园60所，学前三年毛入园率达到90%。进一步加强义务教育。到2020年，全县小学适龄儿童入学率100%、巩固率达100%，全科及格率90%，初中入学率达100%，年巩固率达98%以上，全科及格率75%。大力基本普及高中教育。适龄少年入学率达98%，巩固率达99%。更加重视职业教育。做好初三学生自愿分流工作和实习实验基地建设，重点发展农艺、畜牧、机电、汽修、电子、计算机、电商、家政等专业，形成与我县产业转型升级相匹配的特色专业群。加强职业学校基础设施建设，全面推进继续教育和终身教育体系建设，加强教师队伍建设。鼓励兴办民办教育。理顺办学体制，整顿办学秩序，规范办学行为，建立全县民办教育信息管理平台，提高教育管理与公共服务的信息化水平；建立民办学校信息披露制度，规范民办学校信息公开的渠道、内容，规范民办学校的办学章程，健全公共财政对民办教育的扶持政策。加强特殊教育学校建设，保障残障儿童受教育权利。进一步改善办学条件，扩大城镇教育资源，新建中小学6所。继续实施“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件”项目，“十三五”期间，改造校舍10万平方米，其中新建食堂1万平方米，教师周转

宿舍 9000 平方米。完善信息化建设。全面推进新一代互联网建设与应用，建设先进的教育信息化基础设施，在全县义务教育学校完成网络“校校通”，基本达到班班通，推动优质资源的开发、集成与共享。

第四节 提高公共医疗卫生服务水平

深化医药卫生体制改革，着力于实现人人享有基本医疗卫生服务，进一步健全公共卫生和基本医疗服务体系，加大卫生服务经费投入，积极实施基本公共卫生和重大公共卫生服务项目，切实加强医疗质量管理，推进公共卫生服务均等化，提高人民群众健康保障水平。

1、完善公共卫生服务体系

建立健全“一个机制、四个体系”，即：突发公共卫生事件应急指挥决策系统和多部门协作配合的卫生应急工作机制，疾病预防控制体系、医疗急救救治体系、卫生监督执法体系、公共卫生信息体系建设；加强县疾病预防控制中心、乡镇防保组织和村卫生室能力建设，建立资源配置合理、反应快速灵敏、运转协调高效、保障有力的疾病预防控制体系；综合运用计算机技术、网络技术和通讯技术，健全疾病预防控制、健康教育、急救救治、妇幼保健、采供血、精神卫生、卫生监督等专业公共卫生服务体系；建立连接县、乡、村，快捷、畅通、准确、及时的公共卫生信息体系。“十三五”期末，完成省市下达的传染病防治工作目标。适龄儿童疫苗

接种率达 97%以上；0-6 岁儿童保健管理率 96%；孕产妇保健管理率 96%；县域内行业单位卫生监管覆盖率 100%；生活饮用水监管覆盖率 100%；农村居民基本卫生知识知晓率达 95%，基本健康行为形成率达 90%，中小学校健康教育开课率达 100%。

2、加强重大疾病防控和公共卫生管理

进一步完善新型农村合作医疗管理体制、运行机制、筹资机制和社会监督机制。强化卫生行政领导，加强对定点医疗机构监管，进一步加强新农合经办机构建设，切实解决广大农民因病致贫、因病返贫的问题。“十三五”期末，全县新型合作医疗社区覆盖率和群众参保率均稳定在 99.9%，筹资标准和报销比例逐年递增并达到市级要求，基本解决农村居民群众因病致贫、因病返贫问题。坚持乡村医生规范化、正规化培训，提高乡村医生素质。所有聘用在岗乡村医生取得乡村医生执业医师资格，基本待遇解决率 100%。为全县常住居民全面建立电子健康档案，实现高血压、糖尿病等慢性疾病规范的信息化管理。着手加快对乡村“云计算”项目的实施。推广新农合定点医疗机构信用等级评定工作，实行按等级分别管理。

3、优化城区医疗机构

到“十三五”期末，按照全县区域卫生规划和卫生机构设置的总体要求，规划设置 1 所三级综合医院。在县城东南

城乡结合部，新设置 1 所二级综合医院（即民营综合医院）。新设置一所二级妇女儿童医院。建设一所县级医养一体化康复中心和若干护理院，积极探索“医养结合”工作。在县城区和大型居民社区新设置建设 12 个社区卫生服务中心。完成公共卫生服务中心建设（涵盖 120 急救指挥中心、卫生监督所）。充分整合县内学校、企业等卫生资源，完善和健全各类医疗机构的功能和职责。

4、健全药品供应保障体系

全面实施国家基本药物制度，逐步实现其它医疗机构和社会零售药店全部配备和优先使用基本药物。规范药品生产、流通秩序，加强药物质量监管，保障人民群众用药安全。

第五节 繁荣文化体育事业

以繁荣农村文化、体育事业为宗旨，围绕活动抓发展；以文化产业发展为动力，以文化强县建设为目标，以“魅力封丘”打造工程为抓手，强化措施抓落实，突出抓好公共文体设施、公共文体服务、文化旅游产业、文化遗产保护、文化市场管理等五大体系建设，促使文化、体育活动经常化、规范化、特色化，努力实现文化事业全面繁荣、文化产业形成规模、文化设施基本完善、文化市场繁荣有序、文化影响日益增强，具有较高知名度的文化强县。进一步搞好“两馆一站”免费开放活动，实现公共文化设施与群众的“零距离”，保证文化设施合理有效利用，通过传播先进文化，传递社会

正能量。组织好文化下乡动，继续开展“百城万场”活动，不断丰富我县人民群众的文化生活。深化文化市场综合治理和“扫黄打非”工作。有效地维护我县文化市场和新闻出版行业秩序。加强图书馆、博物馆、文化馆、电视台、互联网等公共文化基础设施建设，继续推进广播电视村村通、乡镇综合文化站、文化信息资源共享、农村电影放映、新农村书屋等农村公共文化服务体系，加强社区文化中心、村文化活动室等基层文化阵地建设。到2020年，建成完善19个乡镇综合文化站，完成文化信息共享工程，在县城和乡镇新建社区文化活动室50个；100%的村服务站点成为规范化站点；“新农村书屋工程”覆盖全县所有行政村。

加快广播电视事业发展。加快广播、电视台节目摄、录、编、播等技术环节的数字化建设步伐，不断提高节目摄录制播质量，逐步推进封丘广播电视数字化改造工程，全面完成广播电视台全台网络建设任务，县地方台频道逐步实现高清数字化播出。

1、加强文物和非物质文化遗产保护工作

大力宣传文物保护法律法规，弘扬民族文化，继续在全县挖掘和保护文化遗产、保护非物质文化遗产，如封丘洛寨杂技、豫剧祥符调、梅口秧歌等，在全县形成保护与利用协调发展。政府为主，全社会共同参与的文化遗产保护新格局，推进非物质文化遗产的保护、申报工作。贯彻“保护为主、

抢救第一”和“有效保护、合理利用、加强管理”的方针，加强文物保护工作。在陈桥驿站列为省级保护单位的基础上，积极申报国家级重点保护单位。

2、积极发展体育事业

贯彻落实《全民健身条例》，加强对全民健身的宣传，倡导科学健康文明的生活方式，开展丰富多彩、形式多样的健身活动，切实抓好学校体育工作，重视老年人体育事业，加快普及残疾人体育活动；不断完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系，积极推进群众体育组织建设，积极组织各项大型群众体育竞赛和活动；加快设施建设，改善体育事业发展的基础条件，“十三五”期间建一所综合性体育场馆，抓好城区、乡镇、村的公共体育设施建设（含乡镇级全民健身广场、农民体育健身工程、全民健身苑、健身路径、体育俱乐部等），在“十三五”期间实现农民体育健身工程全覆盖；提高体育设施的利用率，城镇社区、公园、绿地以及乡镇、村的体育设施要免费向全民开放；加强体育社团建设，推动体育社会化进程，加快体育俱乐部建设，加快乡镇和村级体育社团建设，积极探索推进体育社会化发展的道路。“十三五”末，全县经常参加体育活动的人数占总人口的比例达到40%，85%的农村行政村建有“农民体育健身工程”，90%的城市社区建有健身路径。

第六节 健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，基本建立覆盖城乡的社会保障体系。

1、推进社会保障制度建设

实施职工和居民基本养老保险制度衔接办法，做好城镇职工基本养老保险关系转移接续工作。积极推进机关事业单位养老保险制度改革。开展和推进社保网上经办服务，充分利用网络信息技术的便利性，为服务对象提供便利、高效、优质服务。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，确保各项社会保险待遇按规定支付，加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系。加快推进各项社会保险人员全覆盖，基金应收尽收。“十三五”期间，进一步扩大社会保险覆盖范围，确保完成市县下达的各项指标，力争全县城镇居民基本养老保险、基本医疗保险参保人数增长10%以上，城乡居民养老保险金每年按时足额发放率100%，农村基本养老保险覆盖面达到90%。

2、完善社会保障机制

进一步完善城乡社会保障统筹，着力解决破产关闭企业退休人员和困难企业职工医疗、养老及民营企业参保等问题；完善失地农民补偿机制和社会保障制度；建立城乡一体

化的就业援助机制。

3、扩大就业和再就业

围绕全县主导产业的发展，鼓励创业，做强企业，建立用工信息网络。大力营造“大众创业”氛围，着重发展电子商务业、家政服务业，促进就业再就业。五年内，全县完成城镇新增就业 3.95 万人以上，城镇失业人员再就业 3 万人以上，城镇失业率控制在 4.5% 以内。

第七节 切实做好人口工作

着力推进人口服务管理制度改革，积极构建人口宏观调控体系，统筹解决人口问题，强化宣传教育，提倡优生优育，继续实施关爱妇女幸福工程，重视提高人口素质，努力改善人口结构，突出治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展，“十三五”末，新型生育文化基本形成，群众生育观念由较大转变，出生人口缺陷发生率有所下降，人口性别比结构趋于正常。全县人口自然增长率在 10‰ 以内，出生率控制在 15‰ 以内，总人口控制在 85 万人以内。

第八节 建设“平安封丘”

深化平安封丘、法治封丘建设，不断提高人民群众安全感和满意度，为全县加快县域经济发展与扶贫攻坚创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

1、提高公共安全保障能力。

牢固树立以人为本、安全发展的理念，按照“安全第一，预防为主”的方针，强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，明确和落实安全生产责任，完善和落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法检查监督检查。加强化学危险品生产供应等高危行业重点危险源的监控，抓好交通安全监督管理，切实减少交通事故。严格落实消防安全责任制，加大公共消防投入，提高综合应急救援能力，遏制重特大事故发生，保障人民生命财产安全。建立各种自然灾害预测预报体系，重点提高防震减灾能力。开展应对气候变化的基础研究工作，制定和完善极端气候天气的应急预案。加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动，健全基层综治组织和工作网络，有针对性地开展专项行动。加强社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定。深入推进社会矛盾化解，消除社会不安定因素；深入推进社会管理创新，规范社会管理秩序；深入推进公正廉洁执法，维护社会公平正义。继续深入开展“民族团结进步创建完”活动，保持全县民族宗教领域持续稳定；完善突发事件应急处置机制，建立健全县、乡镇(街道)、村庄三级构成的应急管理体制。切实抓好食品药品安全生产，健全食品、药品监管体系，严厉打击假冒伪劣等危害人民安全的违法行为，保证人民群众健康安全。加大治安防控体系的投入，建

设覆盖城乡的社会治安防控体系。以提高城市防护能力为目标，以城市人防工程建设为重点，合理布局紧急疏散避难场所，认真做好城市人防工程发展规划，努力做到人防工程与城市建设、经济发展相协调相融合，平战结合，科学推进，“十三五”期人防工程总面积力争达到10万平方米。

2、推进民主法治建设

深入推进依法行政，加快建设法治政府，全面推动法治社会建设，为本市经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设提供有力法治保障。实现全面深化改革与全面依法行政的相互促进，做到重大改革于法有据，各项创新与法无悖；建立权力清单、责任清单和负面清单制度，做到法定职责必须为、法无规定不可为，使市场起决定性作用和更好发挥政府作用相结合的行政管理体制机制更加完善；健全依法决策机制，规范重大行政决策程序的政府规章有效实施，基本实现重大行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。地方性法规规章和规范性文件的即时清理制度有效运行，妨碍改革创新和公平竞争的法规文件得到及时清理，制度建设的质量和水平进一步提高；进一步理顺行政执法体制机制，严格行政执法程序，提高行政执法透明度，行政执法总体上达到严格规范公正文明的要求；行政权力的制约和监督机制进一步完善，科学合理的行政效能及廉政建设考核评价机制基本形成，外部监督和内部监督能够形成合力，监督权能够

得到落实和保障。社会信用体系基本健全，行政机关工作人员特别是领导干部尊法学法守法用法的自觉性大大增强，政府的公信力、执行力进一步提升。

第九节 增强社会管理水平

1、推动社会管理法治化

深入开展法制宣传教育，引导各级党组织、国家机关及其工作人员严格依照法律规定办事，引导广大人民群众用合法手段反映诉求、维护权益，形成自觉学法守法用法的社会氛围，全面推进依法行政，充分发挥司法机关化解处理社会矛盾的作用。

2、注重道德建设

大力弘扬社会主义核心价值体系，用社会主义荣辱观引领风尚，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，不断提高人民群众文明素质和城乡文明水平。

3、建立科学有效社会管理体系

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理工作格局，健全社会规范体系，维护社会公平正义，积极稳妥推进户籍管理制度改革，逐步探索推行“网格化”社会管理模式，加强非公有制经济组织管理，推动社会组织健康有序发展，加大信息网络管理力度，提高对虚拟社会的

管理水平，促进社会管理工作更加制度化、规范化。

4、坚持安全至上，预防和化解社会矛盾

继续深入落实信访工作领导责任制，加强和完善维护群众权益机制，抓好社会矛盾排查调处，继续实行经济效益和社会稳定风险“双评估”，最大限度把矛盾纠纷解决在基层。建立健全立体化治安防控体系，坚决遏制严重刑事犯罪高发势头。加强食品药品安全监督管理，严厉打击制假售假行为，保障人民群众生命健康安全。落实安全生产责任，加强煤矿、道路交通等重点行业领域专项整治，有效遏制重特大安全事故发生。有效预防和及时处置突发事件，完善应急管理体制机制，提高全社会防灾救灾和应对危机能力。

专栏 “十三五”重点民生工程项目

教育：对全县 320 所薄弱中小学校进行改造；加强教育信息化建设。实施封丘县教育信息化建设项目。

加大学前教育。建设 3 所规模 18 个班，每所容纳 540 名幼儿的直属公办幼儿园。6 所规模 12 个班，每所容纳 360 名乡镇中心幼儿园；30 所规模 9 个班，每所容纳 270 名的农村标准化幼儿园。

强化全民健身。新建占地 200 亩大型体育场馆一座。围绕天然渠建成一条高标准的健身步道。为每个村庄和每个社区建成一处全民健身广场。

加强职业教育：实施封丘县中小学实践基地、综合培训中心项目。

卫生：实施封丘县公共卫生综合管理服务中心建设项目。封丘县中医院康复中心建设项目。实施城区社区卫生服务中心。

实施农村卫生基础设施建设项目，建设封丘县公立医院医养一体项目；加强县人民医院、县中医院建设；新建李庄镇、黄陵镇、等 12 个乡镇卫生院综合病房楼，完善中心乡镇卫生院基础设施建设和设备配置项目；新建 60 个标准化村卫生室。实施疾病预防控制体系建设项目、县级医疗急救服务体系建设项目、人才培养项目。

文化：完善 19 个乡镇综合文化站，封丘县博物馆、封丘县人民文化馆馆舍办公、非物质文化遗产展示厅、书画展览厅、艺术培训基地、多媒体室、综合培训厅、影视制作室、流动舞台车等以及教学培训等配套设施；100%的村服务站成为规范化站点；“新农村书屋工程”覆盖全县所有行政村。

封丘县乡（镇）文体活动中心。总占地 4000 平方米（标准篮球场、田径场各一个，文化馆场地 1000 平方米，观众座 10000 个）以及设备

法治：建设覆盖城乡的社会治安防控体系。建立健全县、乡镇(街道)、村庄三级构成的应急管理体制。

扶贫开发：实施精准扶贫和滩区整体搬迁。通过 5 年努力，完成沿黄 5 个乡镇 43 个村 8.8 万人整体搬迁任务。投资 2.89 亿元，实施各类扶贫项目 321 个，新修道路 165 公里，扶持养殖户、种植户 3267 户。争取用到 2018 年实现全县贫困村、贫困人口实现整体脱贫。

第十一章 全面深化改革，扩大对外开放

加快完善社会主义市场经济体制，建立有利于发展方式转变、促进科学发展的体制机制。继续实施“开放带动”战略，强化开放意识，扩大开放领域，努力提高利用外资质量和水平，以承接产业转移和优化生产要素配置为着力点，围绕重点项目，在引资的同时更加突出技术、管理和人才的引进，更好地发挥外资在调整产业结构中的积极作用。

第一节 深化行政管理体制改革

进一步加大行政体制改革力度，着力推进简政放权，加快政府职能转变，大力取消和下放行政审批权，建立行政审批中心、一站式服务大厅，推行限时办理制、首问负责制、问责制，推行网上办理、代办服务、上门服务等，提高办事效率。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，加快事业单位分类改革。

第二节 深化财政金融体制改革

完善公共财政体系，积极稳妥推进财政改革创新，提高财政精细化管理水平，健全财权与事权相匹配的财政体制。优化财政支出结构，不断提高改善民生、支持科技创新和节能减排的比重巩固完善乡财县管、政府采购等改革。推进财政管理信息化建设，着力提高金财工程的使用效率。进一步完善政府采购制度，逐步提高政府采购效率和采购行为的规范性。整合财政资金，支持经济发展，大力培植财源，为经

济和社会发展提供有力保障。

深入推进农村金融体制改革，积极探索破解之策，完善金融市场体系，提升金融业服务水平。一要完善农村“三权”抵押贷款配套措施、企业信用考核制度和城镇化建设融资机制，继续深化农村金融改革，把农村金融改革政策用足用活。二要创新金融机构支持县域经济发展激励机制，做大金融总量，加大县外银行信贷资金引进力度。三要加大银行金融机构引进力度，加强新型农村金融机构建设，提供优惠政策，构建多元化的金融服务体系。四要强化政府主导性融资工作，完善政府投融资平台建设，提升融资能力。五要加大对金融机构的监管力度，着力打造金融诚信县，构建和谐金融生态环境。六要加大对非法集资、非法融资活动的打击力度，确保金融市场稳定。

第三节 深化农村体制改革

完善农村基本经营制度，坚持依法保护农民对承包土地的占有、使用、收益权。培育农村经营主体，紧紧围绕优势特色产业和支柱产业，积极培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社经济组织、农业企业等新型农业经营主体。健全农业社会化服务体系。完善县级农业推广服务体系，大力培训各类农业专业技术人员，加大农技、畜牧、林果、农机、病虫害防治等专业服务队和县、乡、村三级服务网络建设。探索农村土地流转新模式，按照“依法、自愿、有偿”的原则，

围绕特色农业发展，不断创新机制，探索建立能人带动型、协会（合作社）组织型、家庭农场型、企业基地型、亲友托管型等土地流转模式，逐步扩大流转面积、规模、农户。加快农村土地产权制度改革，全面完成集体土地所有权确权登记发证，宅基地使用权确权登记，集体建设用地使用权确权登记。积极推进畜牧体制改革，以发展养殖小区和规模养殖场为载体，实现生产规模化，按照市场化要求，积极推进优势畜产品布局区域化，扶持龙头企业，实现经营产业化，健全畜牧业技术和信息服务体系，加快兽医体制改革，实现服务社会化。加快水管体制改革，保证水利工程安全运行。抓好小型农村水利工程管理体制改革，逐步建立适应社会主义市场经济体制和农村经济发展要求的小型水利工程管理体制和良性运行机制。抓好重点水利工程改造和建设。进一步推进林权制度改革，完善林改程序、巩固林改成果。

第四节 推进社会管理体制改革

努力建立社会利益的协调机制，促着扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系和发展社会事业；加大对社会发展和社会事业的投入，加大财政对社会发展和社会事业的投入，完善城乡最低生活保障制度、免费的九年义务教育、促进中等专业学校、职业高中和技工学校以及成人职业学校的资源整合，推进民办教育快速发展；加快推进医疗卫生体制改革，逐步健全公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保

障体系和药品供应保障体系；积极开展文化体制改革，推动经营性文化单位改企转制，促进文化产业发展；加快户籍管理、社会保障制度改革，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇；明确政府和社会的责任分工，进一步发挥公众参与的作用，将公众参与的方式方法制度化、法制化，真正维护和确保公众和社会组织对社会管理的参与权；创新政府公共服务的提供方式，努力实现社会管理的科学化，建立健全重大决策听证、质询、公示、论证以及责任追究等制度，减少公共决策的随意性，做到公平管理、透明管理。

第五节 积极承接产业转移

科学编制规划，选准承接产业转移的着重点，加强规划引导，依据土地、水、劳动力等资源优势，分析产业配套能力弱、中小企业整体素质仍然不高、创新能力比较薄弱，核心竞争力不强问题科学承接，创新承接，走新型工业化之路；以产业聚集区、环卫（起重）产业集聚区、商务中心区、电商产业园区为载体建好承接产业转移的平台和载体，增强承接产业转移的承载力，把产业园区作为承接产业转移、加速产业集聚、培育产业集群的重要载体，增强园区综合配套能力，引导转移产业和项目向园区集聚；优化发展环境，增强承接产业转移的吸引力，贯彻落实好承接产业转移的政策意见和招商引资优惠政策，要在用足用好现有政策的同时，努

力推动政策创新，增强承接产业转移的竞争力和吸引力；开展转变干部作风、加强机关效能建设活动，规范和简化产业转移投资项目核准、备案等管理程序，创新和改进服务方式，提高行政效率，为外来投资者提供最优的政务环境；创新管理体制，探索承接产业转移的新机制；统一思想，抢抓机遇，加强组织领导，建立健全工作机制，做到分工明确，各负其责，做好承接产业转移重大事项，形成科学承接产业转移的强大合力；建立考核奖惩机制，对推进产业转移工作作出突出贡献的单位和个人可给予物质和精神激励；坚持以商招商、专业招商、委托招商、产业链招商、集群招商，持续开展大招商活动。加强外商投资企业服务体系建设，推进外商投资便利化，进一步优化投资环境，保护外资合法权益。

第六节 不断优化发展环境

解放思想，进一步转变观念，正确处理对外来投资者让利的“得”与“失”关系，牢固树立让外商发财，求本地发展，让眼前利益，求长远利益；让局部利益，求全局利益，让经济利益，求社会效益的观念，创造良好而宽松的经济发展环境。加大对外宣传力度，宣传已出台的各种优惠政策和我县经济、区位以及资源优势，不断增强开放意识和融资功能。提高服务意识，进一步转变工作作风，合理划分事权，明确责任分工，实行政务公开，从体制上解决办事环节多、效率低的问题，建立对口帮扶责任制，主动为投资者及企业

提供全方位的服务。推行客商投资项目全程代理制和为民服务项目全程代办制，依托县行政服务中心，建立客商投资项目全程代理服务窗口，乡镇要建立为民服务全程代办窗口，并确定和公开具体代理、代办项目，完善代理、代办受理、承办、回复程序，减少中间环节，提高办事效率，改善投资环境。牢固树立为企业服务的思想，正确处理管理和服务的关系，增强工作中的原则性和灵活性，多做优化经济环境的事。建立健全领导干部联系重点项目和重点企业制度，加强与投资经营者的联系，帮助解决具体困难和问题。

增强诚信意识。积极推进县信用体系建设，加快建立覆盖政府、企业、组织和个人的社会诚信体系，形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的信用制度，建设“诚信封丘”。

第十二章 强化保障措施，确保规划实施

“十三五”是我县全面建成小康社会的决战时期，也是加快建成“四个封丘”的重要战略机遇期。规划目标任务已经确定，积极争取上级支持，加大项目建设，大力优化发展环境，积极扩大对外开放，确保规划目标任务的顺利实施。

第一节 认真研究国家产业政策，争取政策支持

深刻领会国家、省、市促进经济社会发展的重大政策，抓住国家“十三五”实施“精准扶贫、精准脱贫”各项优惠政策，选准项目，争取国家和省、市在财政转移支付、重大政策性试点、统筹城乡试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把各项重大政策转化为推动封丘发展的思路和措施。

第二节 加大投资力度，强化项目支撑作用

树立“抓项目就是抓发展，抓发展就要抓项目，抓项目就是抓机遇”的意识，进一步提高社会各界抓项目、上项目的积极性，在全社会形成上项目、求发展、聚精会神搞建设的局面。把项目建设作为推进加快发展的主动力，切实抓好项目工作的各个环节，努力建成一批支撑全县发展的技术改造、高技术产业、农业产业化、重大基础设施和社会事业项目。每年筛选一批重大项目，重点推进，确保项目投入稳定增长，形成对全社会投资增长的有力支撑。加强项目谋划和储备。对特色产业链条进行梳理，有针对性地弥补产业链条

的缺链、断链环节，完善产业链条。围绕传统产业提升谋划项目，不断提高产品科技含量和附加值；围绕加快城市改造提升，完善城市功能谋划项目；围绕现代服务业、农业产业化、高新技术产业化谋划项目，不断优化产业结构。加强项目库管理，尽快建立分级负责、资源共享、动态管理的项目库体系，对项目库中的项目及时进行调度，动态管理，形成项目储备的长效机制。完善项目工作机制。完善重点项目全程跟踪管理机制，对项目的“谋划—签约—开工（落地）—建设—投产竣工”实行“流程图”式管理，全程跟踪。加强项目管理服务，及时协调解决项目在规划、环保、用地、拆迁、资金等方面存在的困难和问题；优化投资结构。立足于产业聚集区、环卫设备园去、商务中心区、电子商务产业园及农民创业园建设，以投资结构调整促进产业结构升级、经济结构优化。积极发展高新技术产业，加大节能环保产业投资力度和比例。立足于提高投资效益，加强项目和投资全过程管理，逐步实现由注重投资总量、投资规模，向以效益为重点、统筹总量和结构转变。

第三节 创新投融资机制，扩大有效投资

增强财政保障和支付能力，逐步提高社会基本公共服务支出占财政支出的比重。积极探索组建新的投融资平台和新的融资运营模式，采用 PPP 方式进行经营性社会公益设施建设。建立健全政府担保、借款、投资机制及面向中小企业融

资的配套服务体系，帮助中小企业解决融资困难，促进县域经济发展、增加地方财政收入、扩大就业机会。建立科学高效的举债偿还机制，防范并化解政府债务风险。放宽社会资本的投资领域，引入市场竞争机制，鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、联营、项目融资等方式参与投资，建立多元化的投资体制和规范高效的融资运营机制，实现社会投资与政府投资相辅相成、互利共赢，确保全社会固定资产投资稳步增长。

第四节 优化发展环境，营造良好发展氛围

坚持把优化投资与发展环境作为重要工程来抓，不断完善投资硬环境，大力优化投资软环境。深入推进政务公开，建设公开高效的政务环境，减少行政审批，简化办事程序，提高办事效率，优化服务质量。严格实行效能监察，建设文明公正的法制环境，规范执法行为，提高执法水平，坚决制止和杜绝各种形式的“三乱”行为。完善投资和经营者投诉机制，健全投资者、经营者和消费者权益保护体系，提高企业家的社会地位，重奖有突出贡献的企业家和科技人员。加快建立覆盖政府、企业、中介组织的社会信用征集系统、信用评价系统及失信惩戒机制，充分调动社会各界积极性，促进政府、企业、社会、个人有机联合，共同打造“诚信封丘”、“平安封丘”、“和谐封丘”。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，为经济社会发展创造良好环境。

第五节 发挥总体规划指导作用，加强各类规划的衔接

建立总体规划与专项规划、乡镇规划，全县规划与市级规划相互协调的工作机制，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理。专项规划作为总体规划在特定领域的延伸和细化，要明确该领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施，制订具体建设项目计划，使其成为政府安排建设投资的重要依据。各县（镇）府依据本纲要确定发展方向和总体要求，根据自身实际，突出特色，组织编制实施本行政区的经济社会发展规划，确保全县重大举措、重大项目的落实。

第六节 健全监督机制，确保规划实施

建立健全规划实施的考核、评价机制，推动“十三五”规划的顺利实施。完善规划实施监督机制，开展经常性的督查、督办，公布规划的进展情况，公开规划实施中存在的问题，自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。建立规划实施的目标考核体系，制定年度计划的目标和任务，对指导性指标进行定期分析、预警、预测，把单位生产总值能耗、主要污染物排放总量等约束性指标纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。建立规划实施的中期和后期评估制度，发展改革部门负责对规划实施情况进行总体跟踪分析，相关部门负责对相关领域规划实施情况跟踪分析。在规划实施期间，组织规划实施的中期

评估，加强对重大战略问题的研究，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因确需调整时，由县政府提出调整方案，报请县人民代表大会常务委员会批准。

今后五年是我县实现加快发展、富民强县战略的关键时期，“十三五”规划是全面贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的重要规划，实施和完成规划将使我县经济社会发展水平和质量跃上一个新台阶。全县人民要在县委、县政府的领导下，解放思想、坚定信心、集思广益，凝心聚力，为实现国民经济和社会发展第十三个五年规划和全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！